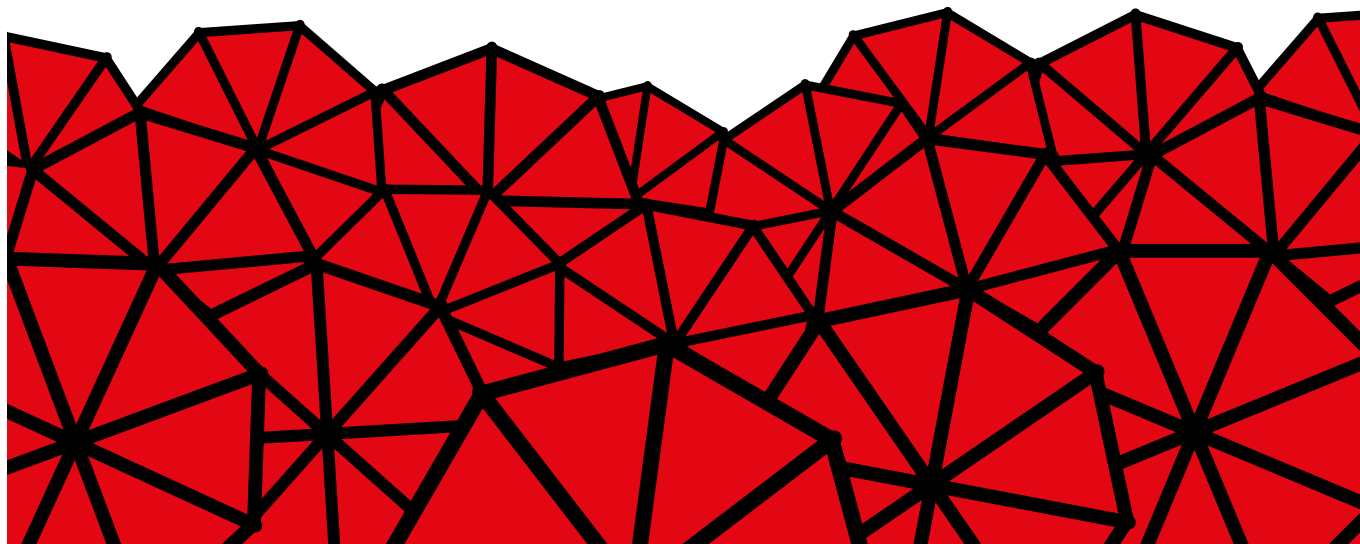




**Глобальная сеть проектов по секс-работе**  
Продвижение здоровья и прав человека

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ  
ЗАПИСКА**

# **Влияние законодательства о преследовании спроса на секс-работниц**



# Влияние законодательства о преследовании спроса на секс-работниц

## История вопроса

Законодательство о преследовании за покупку секс-услуг получает все большее распространение в мире, и его применяют все чаще. В проекте, посвященном картированию правовых систем, который НСВП провела по поручению ЮНЭЙДС, выяснилось, что клиенты подвергаются административному или уголовному преследованию за пользование секс-услугами в 58 из 188 стран мира. Законодательство о борьбе со спросом во многих случаях позиционируется как стратегия продвижения гендерного

*В реальности же растет уязвимость женщин к насилию, дискриминации и эксплуатации.*

равенства и борьбы с торговлей людьми посредством искоренения секс-работы.

В реальности же растет уязвимость женщин к насилию, дискриминации и эксплуатации. Секс-работницы сталкиваются с домогательствами, преследованиями и произвольными

арестами, а заикленность организаций по борьбе с торговлей людьми на искоренении секс-работы мешает выявлять жертв торговли людьми. Из-за ошибочного толкования законодательства о борьбе со спросом все больше стран задумываются о реформе законодательства о секс-работе (или уже провели ее) в целях борьбы со спросом на секс-услуги, вместо того чтобы полностью декриминализовать секс-работу и признать ее видом труда. К числу этих стран относятся Аргентина, Израиль, Индия, Ирландия, Исландия, Канада, Непал, Норвегия, Северная Ирландия, Фиджи, Финляндия, Франция, Филиппины, Швеция, Шотландия, Южная Африка и Южная Корея.

## Законодательство о борьбе со спросом

К числу законов о борьбе со спросом могут относиться как уголовные законы страны, нарушение которых может караться лишением свободы, так и постановления городских советов, в соответствии с которыми человеку, искавшему или оплатившему секс-услуги, запрещено появляться в определенных районах; оно может касаться как запрета на пользование секс-услугами в любой стране мира, так и запрета на обращение за секс-услугами в конкретном пространстве – в общественных местах; где-либо за пределами лицензированного публичного дома или в районе города, где запрещено заниматься проституцией. Законы о борьбе со спросом во многих случаях действуют наряду с законами о наказании посредников<sup>1</sup>. Оказание секс-услуг не подвергается уголовному или административному преследованию только в трех странах, где действуют законы о борьбе со спросом.

<sup>1</sup> Менеджеры, владельцы публичных домов, администраторы, прислуга, водители, владельцы жилья, сдаваемого секс-работникам, сотрудники гостиниц, где секс-работники могут снять номер и любые другие лица, в которых видят пособников секс-работе.

**В справочной статье описывается, как эти законы не только не способствуют установлению гендерного равенства в отношении секс-работниц и маргинализованных женщин, но и препятствуют соблюдению их прав человека.**

В этой справочной статье мы поясним, как законодательство о борьбе со спросом сказывается на правах человека цис- и трансгендерных секс-работниц. Статья составлена с опорой на исследования, личные истории и интервью с ключевыми информантами из стран, представленных в НСВП, где покупка секс-услуг или предложение вознаграждения за них наказываются в уголовном или в

административном порядке. Законодательство о борьбе со спросом, когда оно внедряется в качестве меры по достижению гендерного равенства, касается, прежде всего, спроса на услуги секс-работниц и как следствие в непропорциональной степени затрагивает женщин. Важно отметить, что поскольку в фокусе законодательства о борьбе со спросом только женщины, это способствует сохранению гендерных стереотипов о сексуальности и не позволяет заметить мужчин и представителей сообщества ЛГБТ, занимающихся секс-работой, что в свою очередь связано с игнорированием структурной гомофобии и трансфобии, являющихся одним из препятствий к

достижению гендерного равенства. В справочной статье описывается, как эти законы не только не способствуют установлению гендерного равенства в отношении секс-работниц и маргинализованных женщин, но и препятствуют соблюдению их прав человека.

## Действия полиции и правовое преследование секс-работниц

Согласно Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), государства обязаны «отменить уголовные законы, дискриминирующие женщин и вести наблюдение за всеми уголовными процедурами, чтобы гарантировать, что они не являются источником прямой или косвенной дискриминации женщин».<sup>2</sup> Хотя законодательство о борьбе со спросом продвигается под соусом борьбы с дискриминационным уголовным преследованием секс-работниц и ликвидации нарушений их прав, в странах, где такие законы были приняты, они применяются, по большей части, для регулирования пространств, принадлежащих секс-работницам, т.е. у них на дому, в жилых районах, населенных секс-работницами, в заведениях секс-индустрии и на других рабочих местах. Как следствие, бремя слежки, контроля, преследования по признаку рода занятий не только на рабочем месте, но и в домашней жизни падает не на клиентов, а на секс-работниц. Секс-работницам не рассказывают об их правах, а полиция обращается с ними, как с уголовницами, даже если закон не предусматривает уголовного преследования их рода деятельности. Хотя в 2007 году в Непале изменилось федеральное законодательство, и теперь уголовному преследованию подвергаются клиенты, а не секс-работницы, последние об этом до сих пор не знают.<sup>3</sup>

Чрезмерное внимание сотрудников полиции к местам, где находятся секс-работницы, принимает форму частых проверок документов и допросов, а также учащения задержаний, арестов и случаев административного преследования как за нарушения связанные с секс-работой (праздношатание и зазывание клиентов), так и за нарушения общественного порядка и нарушения, с секс-работой не связанные, например, хранение наркотиков или предметов для употребления наркотиков.<sup>4</sup> Секс-работницам, мигрантам, которые также являются мишенью преследований в рамках применения законодательства о борьбе со спросом, грозит депортация.

Даже там, где действия полиции не заканчиваются арестом, наложением штрафа или лишением свободы, секс-работники расценивают их как наказание. Исполнение законов о борьбе со спросом сопровождается обысками и облавами на рабочих местах секс-работниц и конфискацией их заработка в качестве доказательства противоправных действий клиентов; полиция часто приглашает СМИ принять участие в облавах, позволяя вести съемки, когда полиция вторгается в помещение в ходе полового акта, что ведет к идентификации секс-работниц.

2 Генеральная Ассамблея ООН 1979, «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», 24, g; КЛДЖ, 2015, «Общая рекомендация No. 33», параграф 51i.

3 UNAIDS, UNFPA, & UNDP, 2012, «Sex Work and the Law in Asia and the Pacific», 77.

4 Karim Yadgar, «Ottawa Street-based Sex Workers and the Criminal Justice System: Interactions Under the New Legal Regime», (University of Ottawa, 2016), 72.

Организация PION из Норвегии в своем теневом докладе в КЛДЖ отмечает:

**“Когда полиция проводит облавы, они не делают ничего, чтобы защитить секс-работников от внимания общественности. Более того, в нескольких случаях сотрудники полиции дали СМИ разрешение на съемку рейдов. Например, в конце ноября 2016 полиция пригласила журналистов государственного телевизионного канала TV2 сопровождать их в ходе облавы в массажном салоне в Бергене, которым владеют иммигрантки из Тайланда. Работавших там женщин показали по телевидению, и их было легко опознать».**

**Секс-работницы из Канады, Франции и Швеции<sup>6</sup> также упоминали, что им угрожали уголовным преследованием, задержанием и физической расправой и заставляли свидетельствовать против клиентов.**

Во многих странах полиция систематически принуждает секс-работниц давать показания на клиентов. В Непале, где запрещена покупка, а не предоставление секс-услуг, сотрудники полиции постоянно принуждают секс-работниц писать заявления на клиентов и заведения секс-работы.<sup>5</sup> Секс-работницы из Канады, Франции и Швеции<sup>6</sup> также упоминали, что им угрожали уголовным преследованием, задержанием и физической расправой и заставляли свидетельствовать против клиентов. Секс-работницам, мигранткам, дополнительно угрожают депортацией.

## Борьба со спросом и стигма

Утверждается, что целью борьбы со спросом является усиление стигмы в отношении тех, кто обращается за секс-услугами. Однако секс-работники полагают, что невозможно усилить стигму в отношении тех, кто обращается за секс-услугами, не усилив при этом стигму в отношении тех, кто эти услуги предоставляет. В общественных кампаниях и политических обсуждениях, а также в ходе оказания услуг и обучения сотрудников полиции секс-работниц выставляют беспомощными детьми, недолюдьми или просто психически нездоровыми личностями, цитируя в этих целях оскорбительные выражения, используемые небольшим числом клиентов для описания в жутких подробностях актов насилия над секс-работниками. Этому же способствуют и неуместные выражения, основанные на гендерных и расовых стереотипах, которые используются в ходе публичных кампаний. Все это сказывается не только на клиентах секс-работников, но и на отношении общества к секс-работникам.

В Швеции в период с 1996 по 2008 год доля мужчин, поддерживающих уголовное преследование клиентов выросла с 19% до 49,4%, а доля женщин – с 41% до 66%.<sup>7</sup> В Норвегии увеличилось число сторонников уголовного преследования за предоставление секс-услуг,<sup>8</sup> на фоне роста числа случаев преследования секс-работников, насилия над секс-работниками и дискриминации секс-работников в обществе.<sup>9</sup>

Норвежская секс-работница рассказала о стигме, которую ей довелось испытать в ходе встреч с полицией и сотрудниками государственных учреждений:

**“Меня они не видят. Они видят нас коллективно, целой группой. Для них мы все одинаковы. Мы все уголовники”<sup>10</sup>**

СЕКС-РАБОТНИЦА, ПРОСЕНТРЕТ, НОРВЕГИЯ

5 International Development Law Organization, et al., 2011, “South Asia Roundtable: Legal and Policy Barriers to the HIV Response,” 20.

6 НСВП 2015, “Набор адвокационных инструментов: подлинное воздействие шведской модели на секс-работников”.

7 Jari Kuosmanen, “Attitudes and perceptions about legislation prohibiting the purchase of sexual services in Sweden” *European Journal of Social Work* 14.2 (2011): 247, 254.

8 “AA. Kotsadam, N. Jakobsson, ‘Do laws affect attitudes? An Assessment of the Norwegian prostitution law using longitudinal data’, *International Review of Law and Economics* 31 (2011): 103-115 .

9 Amnesty International, 2016, “Norway: The Human Cost of ‘Crushing the Market’: Criminalization of Sex Work in Norway”.

10 Sarah Sangesland Warpe, “Am I not a human being like you?” 4 December 2016, PION.

## Борьба со спросом и дискриминация

### Доступ к финансовым услугам и жилью

Из-за законодательства о борьбе со спросом к секс-работницам начинают применять положения уголовного и гражданского законодательства, касающиеся жилья и организации труда, а также расходования заработка. Из-за этих законов секс-работницы (а не их клиенты) подвергаются дискриминации со стороны собственников жилья и сотрудников финансовых учреждений, что подрывает возможности секс-работниц обеспечить постоянное жилье, владеть собственностью, получать кредиты, пользоваться услугами банка и другими финансовыми инструментами.

**Из-за этих законов секс-работницы (а не их клиенты) подвергаются дискриминации со стороны собственников жилья и сотрудников финансовых учреждений...**

Распространение этой скрытой дискриминации закреплено в законодательстве стран, где начали внедрять борьбу со спросом. В Норвегии полиция в рамках операции “Бездомные” систематически выселяла

секс-работников, особенно секс-работниц, иммигранток; в период с 2007 по 2014 год более 400 секс-работниц были выселены из занимаемых ими квартир. В Швеции полиция ставит собственников квартир в известность, что у них проживает секс-работник, и угрожают преследованием в случае, если хозяин квартиры не расторгнет договор аренды; секс-работники, которых застали за оказанием услуг в собственной квартире, теряют законное право собственности, и их могут выселить, если они не смогут продать жилье и выехать сами. Организации PION из Норвегии и “Розовый Альянс” из Швеции отмечают, что секс-работницы сталкиваются с дискриминацией при поиске жилья и вынуждены платить непомерно высокую арендную плату, чтобы обеспечить себе жилье.

### Отказ в предоставлении услуг

Самоорганизации секс-работников из стран, где действует законодательство о борьбе со спросом, сообщают, что женщинам не дают возможности поселиться в гостиницы и пользоваться услугами других компаний или шантажируют этим. В теновом докладе, представленном организацией PION из Норвегии в ходе 68<sup>ой</sup> сессии КЛДЖ, описаны случаи, когда после получения сведений из полиции секс-работникам не позволили снять номер в гостинице/ выдворили из гостиницы, а также внесли их в черный список клиентов этой гостиничной сети. В некоторых случаях секс-работники сталкивались с тем, что служащие одной гостиницы уведомляли служащих других гостиниц, и как следствие, секс-работников отказывались принимать все гостиницы города.

### Мигрантки

Законодательство о борьбе со спросом особенно негативно сказывается на секс-работницах, иммигрировавших из других стран, но одновременно усиливает и легализует дискриминацию мигранток, не занимающихся секс-работой, что противоречит обязательствам государств, обозначенным Комитетом КЛДЖ.

В Норвегии в исследовании, проведенном по заданию городского совета Осло, обнаружилось, что “собственники жилья не хотят сдавать квартиры или другие помещения людям из этнических групп, чьих представителей ассоциируют с занятием секс-работой”.<sup>11</sup> В норвежских гостиницах по-прежнему отказываются сдавать номера женщинам из расовых, этнических или национальных групп, в отношении которых сформировались стереотипные представления, что они занимаются секс-работой. В Исландии женщину из Нигерии, в которой заподозрили секс-работницу, не пустили в ночной клуб. В Швеции в 2013 году женщина-мигрант проиграла в суде дело, которое она возбудила в связи с отказом пустить ее бар – свою роль здесь сыграли сообщения полиции о том, что в этом районе женщины из Азии занимаются секс-работой. Этот инцидент “узаконил” стереотипные представления о том, что все женщины из Азии занимаются секс-работой.

11 Ulla Bjørndahl, 2012, “Dangerous Liaisons: A report on the violence women in prostitution in Oslo are exposed to,” 33.

## Медицинские и социальные услуги

Появление законодательства о борьбе со спросом не положило конец осуждению секс-работниц за уголовное и девиантное поведение, что, как и раньше, сказывается на оказании им социальных и медицинских услуг и соблюдении в процесс обслуживания их прав человека. Отношение отдельных сервис-провайдеров к секс-работникам противоречит рекомендации Комитета КЛДЖ, в соответствии с которой государства должны уделять “особое внимание потребностям и правам в области охраны здоровья женщин из состава уязвимых и обделенных групп”, в том числе охране здоровья секс-работниц в рамках борьбы с ВИЧ и бороться с дискриминацией в обеспечении секс-работницам доступа к медицинским услугам.<sup>12</sup>

**Отношение отдельных сервис-провайдеров к секс-работникам противоречит рекомендации Комитета КЛДЖ, в соответствии с которой государства должны уделять “особое внимание потребностям и правам в области охраны здоровья женщин из состава уязвимых и обделенных групп”...**

По данным организации “Розовый альянс”, в Швеции только одно государственное учреждение, занимающееся аутрич работой, раздает презервативы секс-работникам, да и то не в ходе выездов в поле, а в офисе. Как норвежская организация PION, так и “Розовый Альянс” из Швеции отмечают усиление

стигмы со стороны сервис-провайдеров. Среди прочего провайдеры услуг не хотят предоставлять услуги женщинам, отказывающимся оставить секс-работу и признать себя жертвами, высмеивают их, не хотят выдавать им презервативы, отправляют их за презервативами и лубрикантами в клинику и считают секс-работниц неспособными к материнству.

### **Швеция: Влияние законов о борьбе со спросом на доступ секс-работниц к услугам здравоохранения**

В исследовании, проведенном “Розовым альянсом” в сотрудничестве с организацией “HIV-Sverige” среди 114 секс-работников, обнаружилось, что менее трети из них располагали сведениями о правах и охране личной безопасности.<sup>13</sup>

73 респондента среди поводов для беспокойства в связи с работой указали “боязнь предубеждений, распространенных среди чиновников”, при этом доля женщин среди них была выше.

46% всех секс-работниц (и только 6% мужчин, занимающихся секс-работой) пожаловались на дискриминацию, связанную с их работой.

25% опрошенных столкнулись с проблемами при обращении за тестированием на ВИЧ; среди прочего их допрашивали, почему они хотят сдать тест на ВИЧ, и им приходилось доказывать, что они имеют право на получение такой услуги; 26 из 28 пожаловавшихся на такие проблемы были женщины.

Только 6% респондентов получали услуги профилактики ВИЧ в государственной организации или медицинском учреждении, и только 9% получали там же презервативы.

Кроме того, поскольку из-за уголовного преследования клиентов усилилась слежка за секс-работниками, последние вынуждены переезжать, что существенно затрудняет проведение аутрич программ.

В Китае сотрудники государственных учреждений здравоохранения отмечают, что после облав, проведенных полицией на рабочих местах секс-работников, они утратили контакт с более чем половиной секс-работников.<sup>14</sup>

Норвежская организация PION и канадская SWAN (Ванкувер) подчеркивают, что из-за расширения присутствия полиции в районах, где ведется секс-работа, секс-работникам стало сложнее обращаться в центры социально-медицинской помощи и учреждения здравоохранения, многие из которых находятся как раз в этих районах.

12 КЛДЖ, 1999, “Общая рекомендация No. 24”, параграф 6, 18; CEDAW, 2003, “Background paper concerning article 6”, para 35.

13 HIV-Sverige and Rose Alliance, 2014, “En Annan Horisont”.

14 Asian Catalyst, 2014, “The Condom Quandary: A Survey of the Impact of Law Enforcement Practices on Effective HIV Prevention among Male, Female, and Transgender Sex Workers in China”, 51.

## Право на труд и на безопасные и соответствующие санитарным нормам условия труда

Конвенция КЛДЖ гарантирует всем женщинам “право на труд” и “свободный выбор рода занятий”. Модель, в которой уголовному преследованию подвергается не предоставление, а получение секс-услуг, описывают как совместимую с соблюдением права секс-работниц на труд. Однако местом для исполнения закона о наказании за спрос становятся рабочие места секс-работников, вследствие чего практически невозможно соблюдать право секс-работниц (как работающих в помещении, так и работающих на улице) на труд. В Аргентине Amnesty International зарегистрировала следующее:

**“...Если клиент вынужден дать взятку, больше в этот район он не придет, это точно. Тем временем, пока полиция берет у клиента деньги, работать невозможно, потому что никто не остановится, заметив, что рядом с тобой стоит машина полиции ...”<sup>15</sup>**

ТРАНСГЕНДЕРНАЯ СЕКС-РАБОТНИЦА, АРГЕНТИНА

Из-за действий полиции клиенты и секс-работники, стоящие на улице, вынуждены перемещаться в более изолированные районы города, из-за чего им становится сложнее работать вместе в целях защиты.

**“...Люди начали менять метод работы.. они покидают районы, где обычно работали, потому что клиенты не хотят рисковать, приезжая ..[в квартал красных фонарей Глазго], где установлены камеры... Что касается меня, то я теперь выхожу на работу позже – в два или в три – чтобы избежать столкновения с полицией... Работать стало опаснее”<sup>16</sup>**

СЕКС-РАБОТНИЦА, ШОТЛАНДИЯ

**Законодательство о борьбе со спросом не только влияет напрямую на то, где и как работают секс-работники, но и не позволяет секс-работницами использовать национальные механизмы, защищающие права трудящихся на безопасные и здоровые условия труда...**

Опасаясь ареста, клиенты отказываются приходить в заведения с секс-работы или встречаться в гостиницах, вследствие чего секс-работники вынуждены выезжать на дом к клиенту, что ограничивает возможности контролировать условия труда и окружение.

Законодательство о борьбе со спросом не только влияет напрямую на то, где и как работают секс-работники, но и не позволяет секс-работницами использовать национальные механизмы, защищающие права трудящихся на безопасные и здоровые условия труда, поскольку пользование теми услугами, которые они предоставляют, преследуется по закону.

## Гендерная динамика власти

Необходимость ликвидировать неравное распределение власти между секс-работницами и клиентами-мужчинами часто приводится в качестве оправдания законодательства о борьбе со спросом. Однако секс-работники из стран, где действует законодательство о борьбе со спросом, отмечают, что исполнение законов о борьбе со спросом привело к увеличению власти клиента над ними и ограничению возможностей заботиться о своей безопасности и договариваться об услугах, которые они будут предоставлять.

По результатам исследования на Фиджи обнаружилось, что из-за уголовного преследования клиентов, появившегося в уголовном законодательстве в 2009 году “... снизились возможности секс-работников договариваться об условиях контакта, и они все чаще вынуждены принимать условия клиента”<sup>17</sup>

15 Amnesty International, 2016, “Argentina: What I am doing is not a crime”.

16 Hilary Kinnell, Violence and Sex Work in Britain (Willan Publishing, 2008), 79.

17 International HIV Research Group, 2011, “Sex Workers and HIV Prevention in Fiji – after the Fiji Crimes Decree 2009”.

Организация Вешня Аня Мукти Паришад (ВАМП) отметила сходные изменения в динамике власти между секс-работницами и клиентами-мужчинами в Индии после усиления контроля в кварталах красных фонарей.

***“Есть примеры, когда полиция подстерегала клиентов ночью и требовала у них денег. Наши постоянные клиенты стали приходить реже. Бизнес пришел в упадок. Сворачивание бизнеса, сложности в удовлетворении самых базовых потребностей ... риски растут”.***

СЕКС-РАБОТНИЦА, ВАМП, ИНДИЯ

Изменение динамики власти влечет за собой серьезные последствия для секс-работников. Секс-работницы жалуются, что они все чаще не в состоянии отказать клиентам в занятии сексом без презерватива, вынуждены принимать даже тех клиентов, которым ранее они бы отказали, и должны работать дольше, по ночам, в более опасных условиях, чтобы иметь возможность удовлетворить базовые финансовые потребности на фоне сокращения спроса.

## Уязвимость к насилию

Из-за уголовного преследования спроса на секс-услуги клиенты изменяют способы установления контакта и встреч с секс-работниками с целью избежать штрафов или ареста. Неравенство власти секс-работниц и клиентов-мужчин означает, что секс-работницы вынуждены соглашаться на эти изменения, что в некоторых случаях угрожает их здоровью и безопасности.

***В случае секс-работников, стоящих на улице, это подразумевает труд в более изолированных местах, нехватку времени на принятие мер для охраны личной безопасности...***

В случае секс-работников, стоящих на улице, это подразумевает труд в более изолированных местах, нехватку времени на принятие мер для охраны личной безопасности (например, записать номер машины; оценить безопасность обстановки, прежде чем сесть в машину к клиенту; договориться о том, какие услуги будут предоставляться и за какую цену, а также в каком месте).

В ходе совместного исследования, проведенного французской организацией STRASS и организацией

“Врачи мира”, секс-работницы, приехавшие из Нигерии, так описали последствия закона об уголовном преследовании клиентов:

***“На сегодняшний день у меня нет времени проанализировать и понять, кто хороший клиент, а кто плохой. Как только мне что-то предлагают, я соглашаюсь. Как следствие, усиливается риск пострадать от насилия”.***

СЕКС-РАБОТНИЦА, STRASS, FRANCE

***“...Раньше я хотела работать с мужчинами, которые находились неподалеку от моего рабочего места – тут рядом, на парковке. Но теперь это невозможно. Они говорят: “нет, нет, нет”. Мужчины боятся, поэтому приходится уходить подальше ... Когда уходишь подальше от своего рабочего места, там темно, и этим могут воспользоваться. Для людей, работающих на улице, это опасно. Потому что клиенты знают, что ты совсем одна. Тут никого нет. Нет других коллег поблизости”.***<sup>18</sup>

СЕКС-РАБОТНИЦА, STRASS, FRANCE

“Пурпурный альянс” из Австралии отмечает, что после появления распоряжений о запрете на появление в публичных местах с целью поиска секс-услуг клиенты ссылаются на эти документы, чтобы не появляться в общественных местах и потребовать от секс-работниц приезжать к ним на дом.

Все секс-работники – и те, кто работает в помещении, и те, кто стоит на улице – говорят о нежелании клиентов встречаться на обычном месте работы из-за страха ареста.

18 Médecins du Monde et al., 2017, “Du difficile équilibre entre sécurité, précarité et indépendance après le vote de la « Loi visant à renforcer la lutte contre le système prostitutionnel et à accompagner les personnes prostituées »”, 22.



**Во Франции сотрудники аутрич-службы для секс-работников, мигрантов, стоящих на улице, “Автобус-лотос” после начала уголовного преследования клиентов отметили двукратный рост ограблений, изнасилований и нападений на секс-работниц.**

Секс-работницы Фиджи отмечают, что после вступления в силу закона о борьбе со спросом, клиенты перестали приходить к ним на рабочие места, а вместо этого передают друг другу номера телефонов секс-работниц.<sup>19</sup> Как следствие, к секс-работницам обращаются неизвестные им клиенты и просят прийти к ним в гостиницу или на дом. Секс-работницы Фиджи подчеркивают, что эти изменения усиливают их уязвимость к насилию, поскольку исчезают возможности принять меры для охраны личной безопасности и оценить клиента, прежде чем

уединиться с ним. Секс-работницы Франции и Норвегии также подметили изменения в поведении клиентов: новые клиенты настаивают на встречах на дому и не хотят приходить в заведения или обращаться к секс-работникам, стоящим на улице; как следствие, растет уязвимость секс-работниц и сужаются возможности контролировать условия труда. Во Франции сотрудники аутрич-службы для секс-работников, мигрантов, стоящих на улице, “Автобус-лотос” после начала уголовного преследования клиентов отметили двукратный рост ограблений, изнасилований и нападений на секс-работниц. По результатам исследования, проведенного в

Норвегии, обнаружилось, что уголовное преследование клиентов сопровождается значительным ростом насилия и уязвимости к насилию, особенно среди секс-работниц, мигранток.

Из-за действия законов о борьбе со спросом секс-работников систематически исключают из сферы действия мер защиты, предусмотренных в трудовом законодательстве, поскольку услугами, которые они предоставляют, нельзя пользоваться легально; это еще больше усиливает вероятность оказаться в опасных условиях труда и ситуации эксплуатации и насилия. Законодательство о борьбе со спросом идет вразрез с закрепленным в международных договорах по правам человека, в том числе в Конвенции КЛДЖ обязательством государства уважать, защищать и соблюдать право секс-работниц на “соблюдение санитарных условий и безопасное место работы, где их труд справедливо вознаграждается и где отсутствуют злоупотребления и угрозы здоровью, в том числе сексуальное и физическое насилие”.<sup>20</sup>

## Доступ к правосудию

Защищая свои источники средств к существованию, секс-работницы в странах, где действует законодательство о борьбе со спросом, вынуждены защищать своих клиентов, что создает дополнительные препятствия при обращении в систему правосудия. Уличные секс-работницы Канады отмечают, что они не контактируют с полицией в своем районе, поскольку боятся, что клиенты примут это за знак, указывающий, что они работают в полиции.<sup>21</sup> В Норвегии Amnesty International зарегистрировала случаи, когда секс-работники отказывались сообщать в полицию о преступлениях.

**“Если я пойду в полицию, мне придется рассказать им, где я живу. Они поставят у дверей машину, чтобы штрафовать моих клиентов. Если хотя бы двоих оштрафуют, я потеряю всех”.**

СЕКС-РАБОТНИЦА, НОРВЕГИЯ

Законодательство о борьбе со спросом не только способствует сохранению и усилению стигмы, но и влияет на то, как полиция относится к жалобам секс-работников на насилие.

Секс-работницы Норвегии многократно жаловались, что полиция никак не реагирует на сообщения о насилии или об угрожающих жизни ситуациях. Высказываются опасения, что полиция может использовать сообщения о насилии в качестве предлога, чтобы запугивать и преследовать секс-работников.<sup>22</sup> В докладе, составленном по заказу правительства, обнаружилось, что “порог обращения в полицию с жалобой на клиента, прибегшего к насилию, ... после введения закона, судя по всему, повысился”.

19 International HIV Research Group, 2011, “Sex Workers and HIV Prevention in Fiji – after the Fiji Crimes Decree 2009”.

20 НСВП, 2013, “Консесусное заявление по вопросам секс-работы, прав человека и законодательства”.

21 Andrea Krüsi, Katrina Pacey, et al., “Criminalisation of clients: reproducing vulnerabilities for violence and poor health among street-based sex workers in Canada—a qualitative study” *BMJ open* 4.6 (2014): 7.

22 PION Norway, 2017, “A Shadow Report by PION”.

В Швеции 42% секс-работников, сообщавших в полицию о преступлениях, сказали, что после жестокого обращения в полиции повторно туда они не пойдут. В Канаде 100% секс-работниц, иммигрировавших из Азии, сказали, что не станут сообщать в полицию о преступлении.<sup>23</sup>

**Законодательство о борьбе со спросом привело к усилению таких контактов между секс-работницами и правоохранительными органами и судебной системой, целью которых является наказание; сюда относится лишение родительских прав, выселение, конфискация имущества и депортация.**

Законодательство о борьбе со спросом привело к усилению таких контактов между секс-работницами и правоохранительными органами и судебной системой, целью которых является наказание; сюда относится лишение родительских прав, выселение, конфискация имущества и депортация. Все это еще больше ограничивает доступ секс-работников к правосудию.

Ограничивая доступ секс-работниц к правосудию, законодательство о борьбе со спросом тем самым противоречит призыву Комитета КЛДЖ создавать благоприятные условия "побуждающие женщин требовать осуществления своих прав, сообщать о совершаемых в отношении них преступлениях и активно участвовать в процессах отправления уголовного

правосудия, а также принимать меры по недопущению преследования женщин, обращающихся в органы системы правосудия."<sup>24</sup>

## Уязвимость к эксплуатации

Клиенты боятся, что их арестуют за нарушение закона о борьбе со спросом и боятся обращаться к секс-работникам в общественных местах или в заведениях, где их могут поймать. Кроме того, они не доверяют секс-работницам, работающим на себя, к которым ранее не обращались, поскольку опасаются, что те могут оказаться сотрудниками полиции. Именно поэтому клиенты все чаще обращаются к третьим лицам, которые играют роль посредников.

Работающая на себя секс-работница из Южной Кореи сообщила:

***"[Клиенты] не хотят делиться сведениями о себе с секс-работницами как я, которые работают на себя. Но они предоставляют такие сведения и даже документы с места работы, чтобы подтвердить, что они не служат в полиции и получить доступ в заведения только для своих"***.

ТРАНСГЕНДЕРНАЯ СЕКС-РАБОТНИЦА, GIANT GIRLS, ЮЖНАЯ КОРЕЯ

Во Франции, Норвегии и Швеции<sup>25</sup> отметили, что зависимость секс-работниц от посредников усиливается из-за правовых барьеров и дискриминации, особенно в отношении мигранток и при попытках арендовать место для работы, снять гостиничный номер или квартиру.

Из-за уголовного преследования посредников в секс-индустрии оказываются нечестные, беспринципные люди, которые благодаря нелегальному положению секс-индустрии получают возможность эксплуатировать и использовать секс-работников. И хотя законодательство о борьбе со спросом продвигают как меру, которая поможет снизить эксплуатацию в секс-работе, на практике его исполнение заставляет секс-работников все чаще полагаться на третьи лица, ведет к утрате ими защиты закона и к несоблюдению трудовых прав секс-работниц, что создает благодатную почву для трудовой эксплуатации.

23 SWAN Vancouver Society, Zi Teng & ACSA, 2015, "Chinese Sex Workers in Toronto and Vancouver".

24 КЛДЖ, 2015, "Общая рекомендация. 33", параграф 51d.

25 Polisen, 2012, "Trafficking in Human Beings for Sexual and Other Purposes", 13.

## Торговля людьми

Законодательство о борьбе со спросом часто продвигают как единственное возможное решение проблемы торговли людьми. Однако эффективность усилий по снижению спроса на коммерческую секс-работу в борьбе с торговлей людьми ставится по вопросу многими уважаемыми организациями в области охраны труда и борьбы с торговлей людьми, в том числе Международной организацией труда<sup>26</sup>, Глобальным альянсом по борьбе с торговлей женщинами (GAATW)<sup>27</sup>, Ла Страдой и Сетью за свободу - США.

Глобальный альянс по борьбе с торговлей женщинами опубликовал доклад, в котором демонстрируется, что нет надежных доказательств того, что борьба со спросом действительно ведет к снижению торговли людьми. В докладе выражается обеспокоенность, что в рамках такого подхода забывают о торговле людьми в

других секторах рынка труда, в том числе в секторах, где трудятся женщины; полагаются больше на идеологию, чем на неоспоримые доказательства; усиливается стигма в отношении секс-работниц; добровольная секс-работа уравнивается с торговлей людьми; больше внимания уделяется наказанию мужчин, обращающихся за секс-услугами, чем защите прав секс-работниц.

Законодательство о борьбе со спросом также негативно сказывается на выявлении жертв торговли людьми, поскольку и секс-работники, и клиенты, у которых есть возможности обнаружить и сообщить в полицию о случаях эксплуатации и торговли людьми, утрачивают желание это делать.

**Законодательство о борьбе со спросом также негативно сказывается на выявлении жертв торговли людьми, поскольку и секс-работники, и клиенты, у которых есть возможности обнаружить и сообщить в полицию о случаях эксплуатации и торговли людьми, утрачивают желание это делать.**

В Турции, где пользование секс-услугами не считается уголовным преступлением, 74% звонков на горячую линию по борьбе с торговлей людьми поступают от клиентов, заподозривших, что стали свидетелями торговли людьми.<sup>28</sup>

В Южной Африке, сообщает SWEAT:

***“Секс-работники и их клиенты обладают наибольшими возможностями обнаружить торговлю людьми и сообщить о ней в полицию ...О случаях, которыми мы занимаемся, нам сообщили именно секс-работники и клиенты. У нас есть случаи, когда клиенты хотели бы откликнуться и сообщить о нарушениях прав человека, но не могут, потому что они подвергаются уголовному преследованию”.***

## Заключение

Законодательство о борьбе со спросом – это единственный метод правового регулирования, в рамках которого права человек секс-работников не уважаются, не защищаются и не соблюдаются. Усилия, направленные на подавление или ликвидацию секс-работы сопровождаются неспособностью признать, что у секс-работниц есть права, и ведут к дискриминации секс-работниц, в существенной мере сказывающейся на их жизни и здоровье.

В некоторых странах секс-работа была легализована или ‘разрешено’ вести секс-бизнес. Однако правительства существенно ограничивают где, кто и как может заниматься секс-работой и часто нарушают права человека секс-работниц, вынуждая их регистрироваться и/или сдавать в обязательном порядке анализы на ВИЧ/ИППП; на практике в рамках квазигализации секс-работа подвергается уголовному преследованию.

Во многих странах уголовному преследованию подвергается не оказание секс-услуг или пользование ими, а деятельность, связанная с секс-работой, в том числе деятельность посредников. Такие законы не мешают посредникам руководить трудом секс-работников или получать от него доход, но лишают секс-работниц трудовых прав и защиты от дискриминации.

<sup>26</sup> ILO, 2006, “A Demand Side of Human Trafficking in Asia: Empirical Findings. Bangkok: ILO”.

<sup>27</sup> GAATW, 2011, “Moving Beyond ‘Supply and Demand’ Catchphrases - Assessing the uses and limitations of demand-based approaches in anti-trafficking”.

<sup>28</sup> “Customers help stamp out Turkey’s sex slaves”, The Independent, 28 December, 2005.

Политические меры, опирающиеся на традицию, культуру, религию и фундаменталистские идеологии, ограничивают роль женщины в обществе, а секс-работниц выдворяют за его пределы. Это ведет к гендерному насилию над секс-работниками и другим нарушениям их прав, а также способствует безнаказанности виновных в актах насилия и злоупотреблений.

Из-за правовых и культурных мер, направленных на снижение спроса и ликвидацию секс-работы, а не на уважение, защиту и соблюдение прав секс-работниц, группа и без того уязвимых и обездоленных женщин подвергается еще более сильной дискриминации.

***Пока хотя бы одна группа женщин испытывает стигму и дискриминацию, гендерное равенство недостижимо.***

Пока хотя бы одна группа женщин испытывает стигму и дискриминацию, гендерное равенство недостижимо. Полная декриминализация секс-работы позволит обеспечить учет интересов секс-работников в борьбе за гендерное равенство для всех.

## Рекомендации

- Признать, что секс-работники обладают правами и могут свободно изъявлять свою волю в разных формах. Секс-работники сталкиваются с разными, пересекающимися формами уголовного преследования, дискриминации и маргинализации, которые невозможно преодолеть в изоляции друг от друга.
- Отменить законы и политические меры и искоренить практики, направленные на уголовное преследование клиентов, поскольку это усиливает уязвимость женщин к насилию, дискриминации и эксплуатации. Секс-работники сталкиваются с преследованиями со стороны властей и подвергаются аресту именно из-за действия таких законов.
- Отменить законы, уравнивающие торговлю людьми с секс-работой и миграцией, и поощрять права трудовых мигрантов на безопасные, легальные способы миграции и “достойный труд”. Стремление искоренить секс-работу, лежащее в основе законов «о борьбе с торговлей людьми», мешает обнаруживать жертв торговли людьми.
- Отменить законы, которые де факто ведут к наказанию секс-работников и добиться того, чтобы секс-работникам были предоставлены трудовые права в соответствии с концепцией достойного труда МОТ.<sup>29</sup> Достойный труд, как он определяется МОТ, включает в себя четыре компонента: занятость, социальную защиту, права трудящихся и социальный диалог. Активисты движения секс-работников добиваются достойных условий труда уже многие годы; секс-работники должны быть включены в повестку достойного труда на национальном, региональном и международном уровнях.
- Отменить законы и политические меры и искоренить практики, которые мешают секс-работникам объединяться, создавать организации и профсоюзы, чтобы бороться с насилием, эксплуатацией и нарушениями прав человека. Коллективные действия трудящихся – это наилучший ответ на плохие условия труда, эксплуатацию и торговлю людьми.
- Признать право секс-работников на гигиену и безопасность труда и на участие в процессе разработки стандартов гигиены и безопасности в отрасли.

<sup>29</sup> Концепция “достойного труда” -- это краткая сущность ожиданий людей от рабочей жизни. К их числу относятся возможность работать продуктивно и за справедливое вознаграждение; безопасность на рабочем месте и социальная защита семьи, перспективы личного развития и социальной интеграции; свобода выражать свою обеспокоенность, объединяться и участвовать в принятии решений, которые касаются их жизни, равенства возможностей и равного обращения с мужчинами и женщинами.

Аналитические записки составляются на основе анализа литературы и рассмотрения отдельных кейсов, предоставленных членами НСВП.




**Глобальная сеть проектов по секс-работе**  
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix, 62 Newhaven Road  
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB  
+44 131 553 2555  
secretariat@nswp.org  
[www.nswp.org/ru](http://www.nswp.org/ru)

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355

**ПРОЕКТ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:**

**BRIDGING THE GAPS**  
Health and rights  for key populations

 **ROBERT  
CARR  
FUND**  
for civil society  
networks

НСВП является частью программы «Восполняя пробелы – охрана прав и здоровья ключевых групп населения».

Мы работаем вместе с более чем 100 местными и международными организациями во имя одной общей цели – добиться всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ/ИППП для ключевых групп населения, в том числе секс-работников, ЛГБТ людей и людей, употребляющих наркотики.

За подробными сведениями обращайтесь на веб-сайт: [www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org).