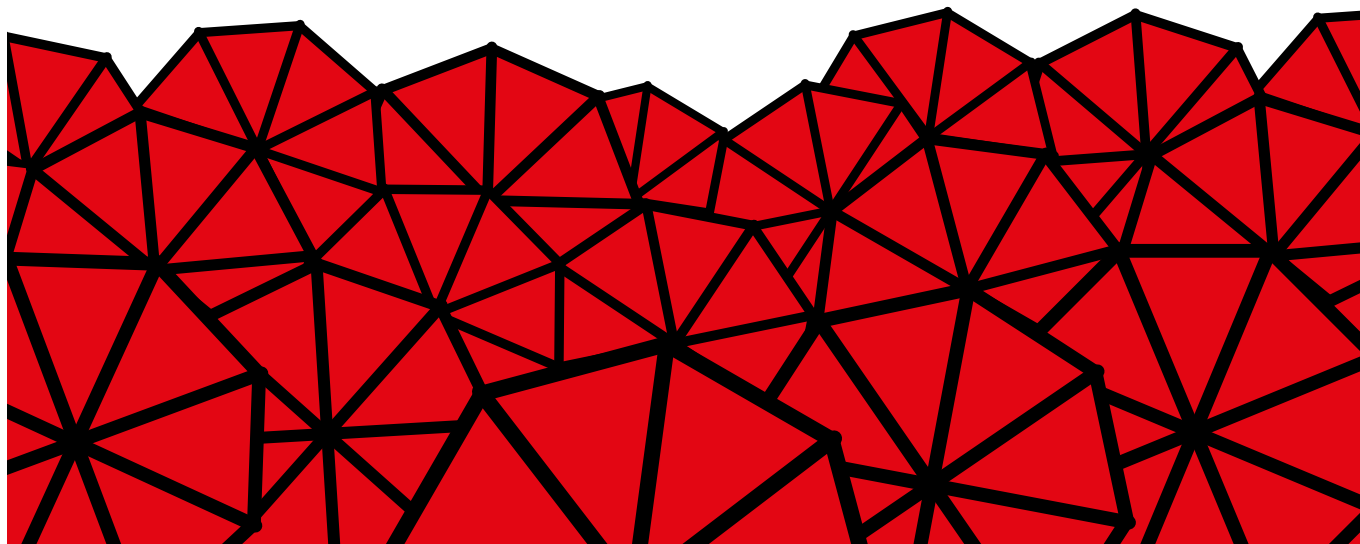




Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ
ЗАПИСКА**

Ликвидация уголовного преследования третьих лиц



Ликвидация уголовного преследования третьих лиц

Введение

Международное движение секс-работников призывает к декриминализации секс-работы среди совершеннолетних, в том числе к прекращению преследования третьих лиц. К 'третьим лицам' относятся менеджеры, владельцы публичных домов, администраторы, горничные, водители, владельцы собственности или гостиницы, где секс-работники могут снять номер, а также все те, в ком видят пособников секс-работе.

Секс-работники призывают к прекращению преследования третьих лиц потому что убеждены (этим убеждениям есть доказательства), что в результате преследования третьих лиц страдают непосредственно сами секс-работники.

После декриминализации третьих лиц секс-работники смогут совместными усилиями искоренить эксплуатацию, угнетение и насилие...

После декриминализации третьих лиц секс-работники смогут совместными усилиями искоренить эксплуатацию, угнетение и насилие (исходящее как от властных субъектов, так и от частных лиц) и изменить несправедливые условия труда.

Противники движения секс-работников зачастую видят в этом требовании попытку "легалить сутенеров, притоны и сводничество".¹ Такой взгляд не

только подрывает доверие к секс-работникам, отстаивающим трудовые права, но и выставляет наши требования, в основе которых лежит забота о правах секс-работников, в ложном свете. НСВП настаивает на прекращении уголовного преследования третьих лиц в первую очередь потому, что стремится дать секс-работникам возможность контролировать условия труда и отношения с третьими лицами, а также создать правовую и политическую среду, в которой секс-работники могли бы бороться с эксплуатацией на рабочем месте.

В обзоре исследований, посвященных третьим лицам, отмечается, что существуют доказательства "как их пользы, так и вреда"². В некоторых случаях третьи лица могут прибегать к "шантажу, насилию и злоупотреблять своим положением", но обычно они занимаются организацией труда секс-работников, ищут и отсматривают клиентов, обеспечивают безопасность и выступают посредниками в спорах.³ НСВП признает, что третьи лица могут эксплуатировать секс-работников; проводя политику декриминализации третьих лиц, мы не игнорируем эту проблему и не преуменьшаем ее значение. При этом НСВП отрицает, что третьи лица по своей сути являются эксплуататорами и всегда будут злоупотреблять своим положением. И секс-работники, и активисты движения за права секс-работников понимают особенности эксплуатации в отношениях с третьими лицами, и что самое важное, знают, как с ней бороться. На этом базовом знании и строится призыв НСВП к прекращению преследования третьих лиц.

1 Например, наши оппоненты окрестили утвержденную Amnesty International политику по декриминализации секс-работы "политикой поощряющей ликвидацию преследования сутенеров, владельцев борделей и пользователей секс-услугами". См. "Global Advocates Issue a Call to Amnesty International in Open Letter", Coalition against Trafficking in Women, последнее обращение 16 декабря 2016 по ссылке <http://www.catwinternational.org/Home/Article/617-global-advocates-issue-a-call-to-amnesty-international-in-open-letter>

2 David Brady et al, "Brokers and the Earnings of Female Sex Workers in India", *American Sociological Review*, Vol 80:6 (2015): 1125

3 Там же

В данной аналитической записке подробно объясняется, почему НСВП и ее члены призывают к декриминализации третьих лиц. Мы рассмотрим, как уголовное преследование третьих лиц вредит секс-работникам и покажем, что законы о наказании за организацию секс-работы, управление секс-работой и пособничество секс-работе:

- ▶ Усиливают риск заразиться ВИЧ для секс-работников и противоречит рекомендации 200 Международной организации труда (МОТ);
- ▶ Заставляют секс-работников соглашаться на более опасные и вредные условия труда;
- ▶ Используются властями для преследования и наказания самих секс-работников;
- ▶ Используются для преследования и наказания друзей и родственников секс-работников;
- ▶ Используются властями для запугивания секс-работников и ограничения их возможностей пользоваться жильем и услугами.

В заключение мы приведем имеющиеся доказательства, что прекращение преследования третьих лиц позволяет защитить права секс-работников и дает им возможность бороться с эксплуатацией на рабочем месте и в большей степени контролировать условия труда.

Третьи лица – кто они?

НСВП использует термин “третьи лица” поскольку признает, что при организации труда между секс-работниками и другими людьми могут складываться самые разные отношения. Термин “третьи лица” описывает “участников секс-работы, которые не являются ни клиентами, ни секс-работниками”,⁴ и распространяется на самых разных людей, в том числе на менеджеров и владельцев публичных домов, администраторов, служанок, водителей, владельцев собственности и гостиниц, сдающих помещения секс-работникам, и администраторов веб-сайтов, где секс-работники размещают объявления.

Говоря о третьих лицах, НСВП воздерживается от употребления слова “сутенеры”, поскольку оно основано

на стигматизирующих расовых стереотипах и описывает одну единственную форму взаимодействия с третьими лицами.

В докладе, основанном на трехлетнем исследовании практик управления в канадской секс-индустрии, исследователи описывают представления о третьих лицах, господствующих в мнении общества:

“Сутенеры, сводники и паразиты, безжалостные эксплуататоры беспомощных женщин – эти зловещие фигуры всплывают в представлении обычного человека при упоминании секс-индустрии. Эти термины обращаются к глубоко укоренившимся в сознании (часто расовым) стереотипам, отражение которых в социальных установках и правовых стратегиях существенным образом сказывается на людях, занятых в секс-индустрии.”⁵

НСВП использует термин “третьи лица” поскольку признает, что при организации труда между секс-работниками и другими людьми могут складываться самые разные отношения.

4 Chris Bruckert and Tuulia Law, “Beyond Pimps, Procurers and Parasites: Mapping Third Parties in the Incall/Outcall Sex Industry”, p.7 см. по ссылке <http://www.powerottawa.ca/ManagementResearch.pdf> (последнее обращение 16 декабря 2016)

5 Там же

В этом исследовании управленческих практик в канадской секс-индустрии стереотипы развенчиваются с опорой исчерпывающее описание всех типов взаимоотношений с третьими лицами. Исследователи отмечают, что в отношениях с третьими лицами *третьи лица могут нанимать секс-работников* (например, на работу в заведении); *секс-работники могут работать вместе с третьими лицами* (например, с человеком, занимающимся посредничеством между клиентами и секс-работниками); *секс-работники могут нанимать третьих лиц* (например, водителей, охрану, личных помощников)⁶.

В исследовании также описывается сложная траектория перехода из одной категории в другую, а также отмечается, что большинство опрошенных третьих лиц оказывали или до сих пор оказывают секс-услуги.

В исследовании также описывается сложная траектория перехода из одной категории в другую, а также отмечается, что большинство опрошенных третьих лиц оказывали или до сих пор оказывают секс-услуги.⁷ Это едва ли удивительно: многие члены НСВП отмечают, что секс-работники время от времени занимаются организацией труда своих коллег, и полностью посвящают себя организационным вопросам, когда по тем или иным причинам уже не могут предоставлять секс-услуги.

Таким образом, третьи лица – это очень разные люди; отношения с третьими лицами носят разный характер, могут быть достаточно сложными и едва ли укладываются в рамки упрощенного стереотипа “сутенеры, сводники и паразиты”.

Уголовное преследование третьих лиц затрудняет профилактику ВИЧ

В соответствии с **Рекомендацией 200** Международной организации труда (МОТ),⁸ “ВИЧ и СПИД следует рассматривать и признавать проблемой, существующей на рабочем месте”.⁹ Совершенно очевидно, что рекомендация касается и секс-работников, поскольку она затрагивает “все секторы экономической деятельности... в том числе неформальную экономику”.¹⁰ В этой рекомендации МОТ содержатся несколько важных пунктов касательно организации профилактики ВИЧ на рабочем месте и отмечается, что “предотвращение распространения ВИЧ любым путем должно стать приоритетом”.¹¹

Основное положение рекомендации – предоставлять “доступ ко всем средствам профилактики”¹², в том числе к презервативам, в рамках программ профилактики ВИЧ, а также “включать универсальную профилактику в число мер по гигиене и безопасности труда для защиты трудящихся от ВИЧ”.¹³ В рекомендации МОТ таким образом признается, что секс-работники заслуживают защиты от ВИЧ, что наилучший способ защиты – это программы по профилактике ВИЧ, основанные на соблюдении прав, в том числе программы обеспечения презервативами и другими средствами профилактики.¹⁴

Выполнение Рекомендации 200 МОТ в случае секс-работников, занятых в заведениях секс-работы, затрудняется из-за уголовного преследования третьих лиц. Подвергаясь преследованию, третьи лица вынуждены принимать меры, чтобы полиция их не обнаружила и чтобы скрыть факт занятия секс-работой в принадлежащих им помещениях. Чаще всего избежать ареста и преследования пытаются путем отказа от хранения в помещении средств профилактики.

6 Там же, стр.30 – 33

7 Там же, стр. 13

8 Международная организация труда “Рекомендация 200 о ВИЧ/СПИДе в сфере труда” см. по ссылке http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---norms/documents/normativeinstrument/wcms_r200_ru.htm (последнее обращение 16 декабря 2016)

9 Там же, параграф 3

10 В протоколе встречи, на которой обсуждалась и принималась рекомендация, недвусмысленно указано “что в параграфе 2(a), касающемся всех трудящихся на любом рабочем месте в любых условиях, речь идет и о секс-работниках”. Это примечание появилось после того, как представитель Нидерландов предложил упомянуть секс-работников в тексте рекомендации. См. International Labour Organisation, 2010, “International Labour Conference Provision Record 13 (Rev.) 99th Session, Geneva, Fifth item on the agenda: HIV/AIDS and the World of Work - Report of the Committee on HIV/AIDS, см. по ссылке http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_141773.pdf (последнее обращение 16 декабря 2016)

11 Международная организация труда “Рекомендация 200 о ВИЧ/СПИДе в сфере труда”, параграф 3.

12 Там же, параграф 16

13 Там же, параграф 31

14 NSWP, 2013, “Global Report: Good Practice in Sex Worker-Led HIV Programming”, см. по ссылке <http://www.nswp.org/sites/nswp.org/files/Global%20Report%20English.pdf> (последнее обращение 16 декабря 2016)

В исследовании, проведенном в 2014–2016 гг. в Китае,¹⁵ обнаружилось, что из-за действий правоохранительных органов менеджеры не хотели открыто выставлять презервативы в заведении и обеспечивать ими секс-работников. Они также отказывались пускать медработников и утверждали, что секс-работников у них нет.¹⁶ Исследователи отметили:

“Раньше менеджеры увеселительных заведений пускали медработников и разрешали им вести профилактику ВИЧ среди секс-работников. Но из-за наступления на секс-работу, в частности из-за рейдов полиции нравов в 2014 году, менеджеры стали говорить, что в их заведениях нет представителей целевых групп, и перестали выставлять презервативы”.¹⁷

В Шотландии, где полицейские устроили облавы в нескольких заведениях секс-работы и предъявили обвинения в содержании притона менеджерам¹⁸, сотрудники местной больницы отметили:

“после [облав] менеджеры многих заведений не желают хранить там презервативы. Получить презервативы могут женщины, чья смена совпадает с приходом аутрич-работников, другие же в отсутствие запасов презервативов на рабочем месте вынуждены закупаться самостоятельно. Как следствие, растет риск, что сексом будут заниматься без презерватива”.¹⁹

В США полиция постоянно использовала презервативы в качестве вещественных доказательств в делах о сексуальных преступлениях, в том числе связанных с участием третьих лиц. По сведениям Human Rights Watch, в 2012 году²⁰ такое положение дел имело место в четырех крупнейших городах США (Нью-Йорке, Лос-Анджелесе, Вашингтоне и Сан-Франциско). Прокурор нью-йоркского района Квинс считал, что презервативы – “это важные вещественные доказательства” и подчеркивал, что они играют важную роль в делах о “торговле людьми” и “вовлечении в проституцию”: “Мы уделяем много внимания преследованию сутенеров и торговцев живым товаром за вовлечение в проституцию, за похищения людей и торговлю людьми в целях проституции. В этих условиях презервативы, которые раздают сутенеры, – это один из методов пособничества проституции.”²¹

Приведенные выше примеры, также как и примеры из других стран мира, подтверждают, что уголовное преследование третьих лиц препятствует эффективному ответу на ВИЧ и противоречит лучшим практикам общественного здравоохранения и Рекомендации 200 МОТ. Законы о преследовании третьих лиц представляют прямую угрозу для здоровья секс-работников.

Из-за преследования третьих лиц секс-работники поступают собственной безопасностью

Из-за уголовного преследования третьих лиц не только ухудшается доступ к надлежащим медицинским услугам и профилактике ВИЧ; в такой ситуации секс-работники также вынуждены соглашаться на более опасные условия труда.

Как видно из многих исследований, работа в помещении для секс-работников безопаснее²², но из-за уголовного преследования третьих лиц публичные дома и другие заведения закрываются, а секс-работники теряют возможность трудиться в помещении. В Камбодже к публичным домам относились достаточно терпимо, пока в 2008 году не вступил в силу закон о торговле людьми и сексуальной эксплуатации, в котором участие третьих лиц считается одной из форм эксплуатации.²³ Международный альянс по ВИЧ/СПИДу отмечает, что после появления закона были закрыты многие публичные дома, а секс-работники оказались на улице. Как следствие “условия их труда оказались чрезвычайно нестабильными, из-за чего они сильнее рискуют пострадать от насилия и сексуальных преступлений, совершаемых, среди прочих, сотрудниками полиции.”²⁴ В докладе отмечается, что некоторые секс-работники, оказавшись на улице, “скорее всего, не пойдут тестироваться на ВИЧ, поскольку их жизнь стала менее упорядоченной”.²⁵

15 Asia Catalyst, 2016, “The Condom Quandary: A Study of the Impact of Law Enforcement Practices on Effective HIV Prevention among Male, Female, and Transgender Sex Workers in China”, см. по ссылке http://asiacatalyst.org/wp-content/uploads/2014/09/The-Condom-Quandary-Report_en.pdf (последнее обращение 16 декабря 2016)

16 Там же, стр. 50–53

17 “Sex Workers and Condoms”, ChinaFile, последнее обращение 16 декабря 2016 по ссылке <http://www.chinafile.com/viewpoint/sex-workers-and-condoms>

18 Paul Hutcheon, “More charges of brothel-keeping after sauna raids”, *The Herald*, 16 September 2013, последнее обращение 16 декабря 2016 по ссылке http://www.heraldscotland.com/news/13123023.More_charges_of_brothel_keeping_after_sauna_raids/

19 Edinburgh City Council, 2015, “Sex Work in Edinburgh—A Harm Reduction Framework—Year One Progress Report”, p.4

20 Human Rights Watch, 2012, “Sex Workers at Risk: Condoms as Evidence of Prostitution in Four US Cities”, см. по ссылке <https://www.hrw.org/report/2012/07/19/sex-workers-risk/condoms-evidence-prostitution-four-us-cities> (последнее обращение 16 декабря 2016)

21 Там же, стр. 31. В результате успешной кампании, во всех четырех городах использование презервативов в качестве вещественных доказательств было прекращено или ограничено. Но в других странах данная практика по-прежнему очень популярна.

22 Kathleen N. Deering et al. “A systematic review of the correlates of violence against sex workers.” *American journal of public health* 104.5 (2014): e42–e54.

23 Law on Suppression of Human Trafficking and Sexual Exploitation Act 2008, см. по ссылке https://www.unodc.org/res/cld/document/khm/2008/law_on_suppression_of_human_trafficking_and_sexual_exploitation_html/Cambodia_03_-_Law-on-Suppression-of-Human-Trafficking-and-Sexual-Exploitation-15022008-Eng.pdf (последнее обращение 16 декабря 2016)

24 “The perils of criminalizing sex work”, International HIV/AIDS Alliance, последнее обращение 16 декабря 2016 по ссылке <https://www.aidsalliance.org/our-impact/making-it-happen-old/612>

25 Там же

Законы о наказании третьих лиц во многих странах содержат настолько размытые формулировки, что секс-работники не решаются нанимать других людей, особенно если речь идет об охране безопасности. С точки зрения “Канадского альянса за реформу законодательства в области секс-работы” это сказывается на уличных секс-работниках, которые теперь лишены возможности принимать самые простые меры, чтобы защитить себя, например “заплатить приятелю, чтобы тот записывал номера машин клиентов или обеспечивал безопасность на “точке””.²⁶

Из-за уголовного преследования третьих лиц затрудняются и переговоры с клиентами. В канадском исследовании управленческих практик в секс-индустрии проблема была описана следующим образом:

“В попытках скрыться от глаз полиции ... третьи лица действуют скрытно и используют жаргон, рекламируя услуги и договариваясь с клиентами .. Не имея возможности разговаривать с клиентами открыто, третьи лица также не могут находить секс-работникам клиентов, которые соответствовали бы их личным особенностям, стилю и типу оказываемых услуг. Секс-работники вынуждены самостоятельно договариваться о расценках, объяснять, какие услуги они предоставляют и устанавливать неожиданные для клиента границы”.²⁷

В наш цифровой век многие секс-работники размещают свои объявления в интернете: это происходит в таких отличающихся друг от друга странах как Пакистан²⁸, Кения²⁹ и США³⁰. Администраторы веб-сайтов – это те же третьи лица, во многих странах их действия противоречат закону. По некоторым данным, индийское правительство заблокировало доступ к более 240 рекламным сайтам эскорт-услуг в стране.³¹ Тревожные тенденции наметились в США: власти отключают веб-сайты, на которых предлагаются секс-услуги, а администраторам предъявляют обвинения, которые обычно предъявляются посредникам в секс-работе. Таким образом в США были отключены myredbook.com³², Rentboy.com³³, и совсем недавно – Backpage.com³⁴.

Размещение рекламы на веб-сайтах давало секс-работникам дополнительную защиту, поскольку можно было отбирать и отсеивать клиентов, а также общаться с другими секс-работниками и получать советы по охране безопасности. У секс-работников было больше возможностей контролировать условия своего труда, поскольку они сами решали, кого из клиентов обслуживать, и когда и как долго работать. Закрыв веб-сайты в исполнении законов о преследовании третьих лиц, мы вынуждаем секс-работников подвергать свою жизнь большей опасности на рабочем месте. По данным Аутрич-проекта секс-работников Сакраменто, после ликвидации myredbook.com многие секс-работники “оказались на улице и стали мишенью для арестов и изнасилований”.³⁵ Сотрудники Проекта секс-работников Нью-Йорка считают, что ликвидация веб-сайтов “ведет к усилению изоляции и уязвимости секс-работников” и “дестабилизирует жизнь тех, чьи возможности свести концы с концами зависели от этих веб-сайтов”. Они также отмечают, что “некоторые секс-работники оказались на “точках”, где выше вероятность пострадать от насилия”.³⁶ Веб-сайты, где размещаются объявления о секс-услугах, часто закрывают по предлогу, что те способствуют “торговле людьми в целях проституции”.³⁷ С точки зрения НСВП, закрывая веб-сайт мы не только наносим вред тем секс-работникам, кто оказывает услуги по добровольному согласию, но и вынуждаем людей, действительно эксплуатирующих секс-работников, действовать более скрытно, что осложняет борьбу с торговлей людьми.

26 Canadian Alliance for Sex Work Law Reform, Criminalizing Third Parties in the Sex Industry: Impacts and Consequences, available at <http://www.safersexwork.ca/wp-content/uploads/2014/07/Infosheet-on-Third-Parties.pdf> (последнее обращение 16 декабря 2016)

27 Chris Bruckert and Tuulia Law, “Beyond Pimps, Procurers and Parasites: Mapping Third Parties in the Incall/Outcall Sex Industry”, p 87

28 “How Technology Killed Pakistan’s Historic Red Light District”, NDTV, last accessed 16 December 2016 at http://www.ndtv.com/world-news/how-technology-killed-pakistans-historic-red-light-district-1448937?utm_content=buffer5c27b&utm_medium=social&utm_source=twitter.com&utm_campaign=buffer

29 Chi Adanna Mgbako, *To Live Freely in This World: Sex Worker Activism in Africa* (New York: New York University Press, 2016) at p.142

30 “Prostitution and the internet: More bang for your buck”, *The Economist*, последнее обращение 16 декабря 2016 по ссылке <http://www.economist.com/news/briefing/21611074-how-new-technology-shaking-up-oldest-business-more-bang-your-buck>

31 Bishaka Datta, “Sex work is legal so why has the Indian government blocked escort websites”, *Scroll.in*, 15 June 2016, последнее обращение 16 декабря 2016 по ссылке <http://scroll.in/article/810019/sex-work-is-legal-so-why-has-the-indian-government-blocked-escort-websites>

32 Eric Steuer, “The rise and fall of redbook, the site that sex workers couldn’t live without”, *Wired.com*, 24 February 2015, последнее обращение 16 декабря 2016 по ссылке <https://www.wired.com/2015/02/redbook/>

33 Stephanie Clifford, “Raid of Rentboy, an Escort Website, Angers Gay Activists”, *The New York Times*, 26 August 2015, последнее обращение 16 декабря 2016 по ссылке <http://www.nytimes.com/2015/08/27/nyregion/raid-of-rentboy-an-escort-website-angers-gay-activists.html>

34 Sam Levin, “Backpage CEO’s arrest hurts free speech and sex workers’ rights, activists say” *The Guardian*, 7 October 2016, последнее обращение 16 декабря 2016 по ссылке https://www.theguardian.com/society/2016/oct/07/backpage-ceo-arrest-free-speech-sex-workers-rights?CMP=share_btn_tw

35 Там же

36 Sex Workers Project, 2016, “Sex Workers Project Respond to Arrest of Backpage CEO Carl Ferrer”, см. по ссылке <http://sexworkersproject.org/downloads/2016/20161012-swp-statement-on-ferrer-arrest.pdf> (последнее обращение 16 декабря 2016)

37 State of California Department of Justice: Office of the Attorney General, 2016, “Attorney General Kamala D. Harris Announces Criminal Charges Against Senior Corporate Officers of Backpage.com for Profiting from Prostitution and Arrest of Carl Ferrer, CEO”, см. по ссылке <https://oag.ca.gov/news/press-releases/attorney-general-kamala-d-harris-announces-criminal-charges-against-senior> (последнее обращение 19 декабря 2016)

Секс-работников самих преследуют по законам о наказании третьих лиц

Секс-работники часто одновременно принадлежат и к другим группам населения, страдающим от уголовного преследования и стигмы, например к группам ЛГБТ, потребителей наркотиков и мигрантов. Для преследования секс-работников не всегда используются законы, напрямую касающиеся секс-работы. Например, мужчин и трансгендеров, занимающихся секс-работой, преследуют по законам о гомосексуальности. То же самое справедливо и в случае законов о третьих лицах: в теории они не должны применяться против секс-работников, но на практике это случается сплошь и рядом.

Во многих странах, где нет наказания за сексуальные услуги, но есть наказание третьих лиц, секс-работников преследуют по законам о третьих лицах. Например, в Малави полиция арестовывает секс-работников по обвинениям в “получении

...полиция арестовывает секс-работников по обвинениям в “получении дохода от заработка проститутки”.

дохода от заработка проститутки”.³⁸ В Великобритании закон не запрещает предоставлять секс-услуги; но если секс-работники делают это вместе с двумя-тремя коллегами, их могут арестовать за содержание публичного дома. В 2009 году³⁹ в Великобритании по обвинениям в содержании публичного дома было открыто дело в отношении секс-работницы, вся вина которой заключалась в том, что пострадав от насилия,

она начала работать вместе с другой женщиной в целях безопасности. В этих случаях законы о третьих лицах превращаются в инструмент, которым власти пользуются, чтобы запугивать и преследовать секс-работников.

Все эти законы существенным образом сказываются на безопасности секс-работников. Во избежание наказания по законам о содержании публичного дома секс-работники предпочитают работать не с коллегами и друзьями, а в одиночку. Как следствие, они сильнее рискуют пострадать от насилия. Это также означает, что секс-работники, пострадавшие от насилия там, где они работают не одни, из-за страха уголовного преследования не подадут заявления в полицию. Преступники, склонные к насилию, способны воспользоваться всеми этими уязвимыми местами и действовать с уверенностью в собственной безнаказанности.

По законам о третьих лицах преследуют друзей и родственников секс-работников

Друзей и родственников секс-работников также считают третьими лицами и преследуют по закону. В 2018 году в США по обвинениям в “способствовании проституции” осудили и внесли в списки сексуальных преступников женщину, которая подвезла отправлявшуюся на работу подругу, секс-работницу.⁴⁰ Сотрудники Центра правовой помощи в Намибии отмечают, что по закону о “получении дохода от заработка проститутки” могут осудить любого родственника секс-работника.

“Обвинения в осознанном получении дохода от заработка проститутки могут доходить до абсурда, поскольку могут предъявляться не только лицам, активно добывающимся контроля над проститутками или способствующим проституции в корыстных целях, но и ребенку, который знает, каким образом мать, отец или один из сестер-братьев добывает средства на жизнь”.⁴¹

38 Southern African Litigation Centre, 2013, Memorandum on s146 of Malawi Penal Code, см. по ссылке <http://www.southernafricanlitigationcentre.org/2013/08/07/living-on-the-earnings-of-sex-work-in-malawi-a-typical-tale-of-misinterpreting-the-law-to-conveniently-criminalise-sex-workers/> (последнее обращение 16 декабря 2016)

39 “Press Release: Prosecution dropped against sex worker for lack of evidence”, English Collective of Prostitutes, последнее обращение 16 декабря 2016 по ссылке <http://prostitutescollective.net/2012/01/05/prosecution-dropped-against-sex-worker-for-lack-of-evidence-2/>

40 Mark Govaki, “Woman appeals prostitution case, sex offender label” *Dayton Daily News*, последнее обращение 16 декабря 2016 по ссылке <http://www.daytondailynews.com/news/news/crime-law/woman-appeals-prostitution-conviction-sex-offender/nmq4P/>

41 Legal Assistance Centre Namibia, 2002, “Whose Body is it?: Commercial Sex Work and the Law in Namibia”, см. по ссылке <http://www.lac.org.na/projects/grap/Pdf/commsex.pdf> (последнее обращение 19 декабря 2016)

Из-за уголовного преследования людей, входящих в ближайший круг секс-работников, в попытках остановить “вовлечение в проституцию или получение дохода от заработка проститутки” секс-работники оказываются в еще большей опасности.

Законы ряда стран мира гласят, что мужчины “живущие или постоянно находящиеся в компании” секс-работника считаются “получающими доход от заработка проститутки”, что является уголовным преступлением.⁴² На практике это означает, что уголовному преследованию будет подвергаться любой мужчина, партнер секс-работника; подразумевается, что отношения, в которые вступают секс-работники, представляют собой форму эксплуатации.

Из-за этих законов и связанной с ними правоприменительной практики секс-работники вынуждены изолировать себя от семьи, чтобы защитить тех, кто им дорог. Изоляция – это основная причина, почему секс-работники чаще рискуют пострадать от насилия. Из-за уголовного преследования людей, входящих в ближайший круг секс-работников, в попытках остановить “вовлечение в проституцию или получение дохода от заработка проститутки” секс-работники оказываются в еще большей опасности.

Полиция использует законы о третьих лицах, чтобы помешать секс-работникам пользоваться услугами, например снимать жилье

В Норвегии и Швеции, где запрещено пользоваться секс-услугами, но разрешается их предоставлять, власти используют законы о третьих лицах для преследования секс-работников, в частности для лишения их жилья. В соответствии с законами многих стран, уголовному преследованию подвергаются владельцы собственности, если они сдают помещения в аренду, зная, что там будут предоставляться секс-услуги. С 2007 по 2014 гг. полиция Норвегии проводила “Операцию выселения”, суть которой заключалась в том, что находили помещения, где предоставлялись секс-услуги, уведомляли владельца и “рекомендовали выселить секс-работка, чтобы избежать наказания”.⁴³ По данным Amnesty International, в ходе этой операции около 400 заведений в Осло закрыли, а секс-работниц – большей частью мигранток – выгнали на улицу. Хотя “Операция выселение” официально завершена, по данным Amnesty International, секс-работников по-прежнему лишают жилья в исполнение законов о третьих лицах.⁴⁴

Принудительное выселение в результате применения законов о третьих лицах негативно сказывается на секс-работниках. С одной стороны, есть прямой ущерб, связанный с потерей жилья, а с другой стороны – дополнительный финансовый ущерб от потери залога, внесенного до начала аренды. Мери, нигерийка, работающая в Норвегии, рассказала Amnesty, что

“в некоторых случаях нам дают всего несколько минут, чтобы очистить помещение. Мы бегаем, суетимся, пытаемся похватать вещи. Мы теряем все, что уплатили.”⁴⁵

Нигерийка Эунис также рассказала Amnesty о том, как ее выселяли:

“У меня было всего пару минут, чтобы выместись из квартиры. Времени не было даже на то, чтобы собрать все вещи. Спать [пришлось] на вокзале.”⁴⁶

Из-за такого рода операций секс-работники теряют доверие к полиции. Многие секс-работники, с которыми сотрудники Amnesty разговаривали в Норвегии, отмечали, что не пойдут жаловаться в полицию, потому что, среди прочего, боятся, “что их выселят из квартиры, и они навсегда потеряют возможность что-то снять”⁴⁷.

Эти примеры из Норвегии и Швеции⁴⁸ наглядно демонстрируют, как законы о преследовании третьих лиц могут способствовать преследованию самих секс-работников даже в странах, где за предоставление секс-услуг наказания нет.

42 Данная формулировка впервые появилась в законодательстве Великобритании (где остается и по сей день), откуда она была заимствована правовыми системами многих колонизованных Британией стран, см. например, ст. 145 Уголовного кодекса Малави.

43 Amnesty International, 2016, “The Human Cost of Crushing the Market: Criminalisation of Sex Work in Norway”, см. по ссылке <https://www.amnesty.org/en/documents/eur36/4034/2016/en/> (последнее обращение 19 декабря 2016) at p.31

44 Там же, стр. 33

45 там же, стр. 36

46 там же, стр. 36

47 Там же, стр. 55

48 Подлинное влияние шведской модели на секс-работников: набор адвокационных инструментов”, см. по ссылке <http://www.nswp.org/ru/resource-20> (last accessed 19 December 2016) at p.4:2

Отношения с третьими лицами в условиях декриминализации

Из-за законов и политики о наказании третьих лиц часто забывается, что секс-работники нуждаются в защите на случай эксплуатации и причинения вреда в отношениях с нанимателем (по контракту или по договору). Ситуация уголовного преследования требует, чтобы эти отношения были скрыты от глаз властей и не

Ситуация уголовного преследования требует, чтобы эти отношения были скрыты от глаз властей и не регулировались.

регулировались. Полное, всеохватывающее уголовное преследование третьих лиц строится на допущении, что все отношения с третьими лицами вне зависимости от обстоятельств являются формой эксплуатации, что лишает секс-работников возможности бороться с возникающими злоупотреблениями в судебном порядке. Примеры из стран, где было отменено уголовное преследование третьих лиц (сюда относится Новая Зеландия и австралийская провинция Новый

Южный Уэльс) подтверждают, что в этих условиях у секс-работников больше возможностей отстаивать свои интересы в отношениях с третьими лицами, поскольку у них есть права и механизмы борьбы с порочными практиками.

НСВП призывает отказаться от уголовного преследования третьих лиц, поскольку наши данные доказывают, что это наилучший способ наделить секс-работников возможностью контролировать свои условия труда. До тех пор, пока управление и организация работы в секс-индустрии будет считаться уголовным преследованием, секс-работники будут сталкиваться с препятствиями в реализации своих прав. Эту проблему хорошо иллюстрируют исследования, проводившиеся в Новой Зеландии до декриминализации, в которых секс-работники жаловались на жесткую систему штрафов и несправедливость в отношении тех, кто работал в публичных домах. Из-за криминального характера секс-индустрии «управляющие заведениями, где предоставлялись секс-услуги, имели огромные и практически ничем не ограниченные возможности эксплуатировать наемных работников»⁴⁹. Вот как об это отзывается одна из секс-работниц Новой Зеландии:

“руководство получает все дивиденды от своего статуса, не отягощая себя обязанностями -- не соблюдаются нормативы гигиены и безопасности труда, нет никаких трудовых обязательств, таких как отпуск, больничные, система предупреждений до увольнения; мы тем временем вынуждены платить взносы за работу в определенную смену, должны принести справку, если больны, и уведомить всех, если увольняемся. Так продолжаться не может”.⁵⁰

После декриминализации секс-индустрии в Новой Зеландии секс-работники получили возможность пользоваться механизмами защиты трудовых прав и прав человека. Секс-работники могут обращаться в суды по трудовым спорам с жалобами на руководство, если им задержали зарплату или если их эксплуатируют иным способом. У секс-работников больше возможностей защиты от дискриминации и уголовного преследования: в 2014 году секс-работница выиграла нашумевшее дело, касавшееся сексуальных домогательств со стороны менеджера публичного дома в Веллингтоне, где она работала. Суд по правам человека постановил выплатить ей компенсацию в 25 000 новозеландских долларов за «унижение, оскорбление чести и достоинства», недвусмысленно подчеркнув, что:

“Секс-работники имеют право на защиту от сексуальных домогательств в той же степени, что и другие трудящиеся. Занятие секс-работой не является основанием для сексуальных домогательств, особенно со стороны нанимателя или менеджера публичного дома. У секс-работников те же права человека, что и у других трудящихся. Особая уязвимость секс-работников перед лицом эксплуатации и злоупотреблений была отмечена в законе о реформе проституции от 2003 года, благодаря которому не только декриминализовали проституцию, но и стремились создать систему мер для защиты прав и благосостояния секс-работников, а также для обеспечения безопасности и гигиены их труда”.⁵¹

49 Jan Jordan 2005, “The Sex Industry in New Zealand: a Literature Review”, см. по ссылке - <http://www.justice.govt.nz/assets/Documents/Publications/sex-industry-in-nz.pdf> (последнее обращение 19 декабря 2016), стр. 60

50 Там же, стр. 60

51 DML v Montgomery and M&T Enterprises Ltd 2014 NZHRRT 6, см. по ссылке <https://www.justice.govt.nz/assets/Documents/Decisions/2014-NZHRRT-6-DML-v-Montgomery-and-MT-Enterprises-Ltd.pdf> (последнее обращение 19 декабря 2016)

Что особенно важно, благодаря закону о реформе проституции в Новой Зеландии было отменено уголовное преследование третьих лиц и введено более жесткое наказание за принуждение в секс-индустрии. Решение по делу Монтгомери едва ли было бы возможно в условиях уголовного преследования третьих лиц, поскольку на них не распространялись бы нормы трудового законодательства и законов о правах человека.

Исследования из Новой Зеландии свидетельствуют и о других преимуществах отмены уголовного преследования третьих лиц, в частности о том, что секс-работники в большей мере контролируют условия своего труда. Например, даже работая в заведении, они могут решать, будут ли они обслуживать клиента. В исследовании, которое проводилось в городе Крайстчерч до декриминализации, секс-работники единодушно жаловались на «руководство, которое не позволяет отказывать клиенту»⁵². Эти данные позже сопоставили с данными исследования, проведенного в 2006 году после декриминализации, в котором секс-работники отмечали, что они гораздо реже чувствуют, что обязаны обслуживать неприятного клиента. Исследователи пришли к следующему выводу: «работники заведений также гораздо чаще отмечали, что отказали клиенту, ... это указывает на более гуманную и основанную на меньшем принуждении систему управления»⁵³. Это не означает, что порочные методы управления исчезли совершенно; просто после декриминализации «жалоб на них стало значительно меньше»⁵⁴.

НСВП призывает полностью отказаться от преследования третьих лиц, отменив существующие уголовные и административные законы о наказании за организацию секс-работы, управление секс-работой и посредничество в секс-работе, а также за получение дохода от заработка секс-работника. НСВП полагает, что оговоренное всеми сторонами участие третьих лиц должно регулироваться существующим трудовым законодательством и коммерческими нормативами, а уголовные законы могут применяться только в случаях принуждения и насилия.

Призывая отказаться от уголовного преследования третьих лиц, НСВП одновременно не приветствует введение чрезмерного регулирования. В противном случае секс-индустрия разделится на два сектора: в меньшем, «легальном», небольшая группа лиц будет в состоянии соответствовать всем требованиям законодательства (например, платить огромные суммы

за лицензии на содержание публичного дома), тогда как большая часть секс-бизнеса останется нелегальной, а секс-работники в ней будут лишены всех видов правовой защиты. Регулирование процессов организации секс-работы в соответствии с нормами трудового законодательства дает секс-работникам защиту, которую они заслуживают, тогда как несправедливый и чрезмерный контроль со стороны государства в рамках легализации воспроизводит все недостатки, связанные с уголовным преследованием, а потому неприемлем.

НСВП полагает, что оговоренное всеми сторонами участие третьих лиц должно регулироваться существующим трудовым законодательством и коммерческими нормативами, а уголовные законы могут применяться только в случаях принуждения и насилия.

52 Gillian Abel, Lisa Fitzgerald, and Cheryl Brunton, 2007, "The Impact Of The Prostitution Reform Act On The Health & Safety Practices Of Sex Workers", Department of Public Health and General Practice, University of Otago, см. по ссылке <http://www.otago.ac.nz/christchurch/otago018607.pdf> (последнее обращение 9 декабря 2016), стр.133

53 Там же

54 Там же

Выводы и рекомендации

В данной статье мы объяснили, почему уголовное преследование третьих лиц усиливает уязвимость секс-работников. Международная общественность все чаще приходит к выводу, что защита прав секс-работников наиболее

Международная общественность все чаще приходит к выводу, что защита прав секс-работников наиболее эффективна в условиях декриминализации, в том числе декриминализации третьих лиц.

эффективна в условиях декриминализации, в том числе декриминализации третьих лиц. Среди международных организаций, продвигающих такую политику, Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС)⁵⁵; ЮНФПА и ВОЗ⁵⁶; Фонд Открытого общества⁵⁷; Всемирная американская еврейская служба⁵⁸; Международный альянс по борьбе с торговлей женщинами (GAATW)⁵⁹; и Международное сообщество женщин, живущих с ВИЧ⁶⁰.

Недавно политику полной декриминализации секс-работы (в том числе третьих лиц) приняла Amnesty

International, открыто признав, что уголовное преследование является угрозой правам секс-работников:

“Amnesty International призывает декриминализовать все аспекты секс-работы по добровольному согласию между взрослыми людьми из-за того, что уголовное преследование создает ощутимые препятствия соблюдению прав секс-работников ... Amnesty International полагает, что для защиты прав секс-работников необходимо отменить не только законы о наказании за предоставление секс-услуг, но и законы, в соответствии с которыми уголовным преступлением считается обращение совершеннолетних за секс-услугами или организация секс-работы (например, запреты о сдаче внаём помещений под секс-работу). Из-за этих законов секс-работники вынуждены работать тайно, что сказывается на их безопасности; они не могут принимать меры для усиления безопасности и им часто отказывают в помощи и поддержки в государственных учреждениях ... В рамках этой политики мы не утверждаем, что у человека есть право на обращение за секс-услугами или право на получение дохода от заработка другого человека, предоставляющего секс-услуги. Скорее, мы призываем защитить секс-работников от людей, которые эксплуатируют их и стремятся причинить им вред; мы признаем, что уголовное преследование секс-работы по добровольному согласию между взрослыми препятствует соблюдению прав человека секс-работников”.⁶¹

В свете вреда, который уголовное преследование третьих лиц причиняет секс-работникам, НСВП рекомендует следующее:

- 1 Все правительства должны отменить законы о наказании за основанное на добровольном согласии участие третьих лиц, в том числе законы о наказании за содержание публичных домов, рекламу и “получение дохода от заработка проститутки”.
- 2 Любая форма организации и управления секс-работой должна осуществляться в соответствии с существующим трудовым законодательством и коммерческими нормативами.

55 UNAIDS, 2012, “Guidance Note on HIV and Sex Work”, см. по ссылке http://files.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/unaidspublication/2009/JC2306_UNAIDS-guidance-note-HIV-sex-work_en.pdf (последнее обращение 20 декабря 2016), приложение 1: стр.6

56 Всемирная организация здравоохранения, Фонд ООН по народонаселению, ЮНЭЙДС и НСВП, 2012 “Профилактика и лечение ВИЧ и других инфекций, передаваемых половым путем, у секс-работников в странах с низким и средним уровнем дохода: рекомендации в области общественного здравоохранения”, см. по ссылке <http://www.who.int/reproductivehealth/publications/rtis/9789241504744/rui/> (последнее обращение 20 декабря 2016).

57 Open Society Foundations, 2015, “Ten Reasons To Decriminalize Sex Work” см. по ссылке <https://www.opensocietyfoundations.org/publications/ten-reasons-decriminalize-sex-work>

58 American Jewish World Service, 2013, “Sex Worker Rights: (almost) Everything you wanted to know but were afraid to ask”, см. по ссылке <http://www.nswp.org/resource/sex-worker-rights-almost-everything-you-wanted-know-were-too-afraid-ask> (последнее обращение 20 декабря 2016), стр.6

59 Global Alliance Against Trafficking in Women (GAATW), “GAATW-IS Comment: Amnesty International calls for the decriminalisation of sex work” (последнее обращение 20 декабря 2016), по ссылке <http://www.gaatw.org/resources/e-bulletin/2-uncategorised/819-gaatw-is-comment-amnesty-international-calls-for-the-decriminalisation-of-sex-work>

60 International Community of Women Living with HIV (ICW), 2015, “ICW Sex Workers, Sex Work and HIV Position Statement 2015” (последнее обращение 20 декабря 2016), см. по ссылке <http://www.iamicw.org/resources/document-library/icw-sex-workers-sex-work-and-hiv-position-statement-2015>

61 Amnesty International, 2016, “Policy on state obligations to respect, protect and fulfil the human rights of sex workers”, см. по ссылке <https://www.amnesty.org/en/documents/pol30/4062/2016/en/> (последнее обращение 19 декабря 2016) стр..2 - 3

Аналитические записки составляются на основе анализа литературы и рассмотрения отдельных кейсов, предоставленных членами НСВП.



nswp

Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix, 62 Newhaven Road
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB
+44 131 553 2555
secretariat@nswp.org
www.nswp.org/ru

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355

ПРОЕКТ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

MAC AIDS FUND

BRIDGING THE GAPS
Health and rights  for key populations



**ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks

НСВП является частью программы «Восполняя пробелы – охрана прав и здоровья ключевых групп населения».

Мы работаем вместе с более чем 100 местными и международными организациями во имя одной общей цели – добиться всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ/ИППП для ключевых групп населения, в том числе секс-работников, ЛГБТ людей и людей, употребляющих наркотики.

За подробными сведениями обращайтесь на веб-сайт: www.hivgaps.org.