

GRUPO CONSULTIVO DE ONUSIDA SOBRE VIH Y TRABAJO SEXUAL

Teleconferencias del 28 de abril de 2011

Actas combinadas de ambas teleconferencias

Copresidentas: Jenny Butler (asesora técnica sénior del FNUAP) (Teleconferencias 1 y 2) y Ruth Morgan Thomas (coordinadora mundial interina de NSWP) (Teleconferencia 1).

Participantes:

Anna Torriente (ONUSIDA - OIT) Teleconferencia 1
Antonio Gerbase (ONUSIDA - OMS) Teleconferencia 1
Brianna Harrison, en representación de Mandeep Dhaliwal (ONUSIDA - PNUD) Teleconferencia 1
Dhianaraj Chetty, en representación de Chris Castle (ONUSIDA - UNESCO) Teleconferencia 1
Elena Reynaga (Latinoamérica) Teleconferencia 2
Iris Semini, en representación de David Wilson (ONUSIDA – Banco Mundial) Teleconferencia 2
Jana Villayzan Aguilar (Independiente – Representante transexual mundial nominada por NSWP) Teleconferencia 2
Jenny Butler (ONUSIDA - FNUAP) Teleconferencias 1 y 2
Joanne Csete (Independiente – Universidad de Columbia) Teleconferencia 2
Kataisee Richardson, en representación de Kieran Daly (Independiente – ICASO) Teleconferencia 2
Marie Denou (NSWP - África) Teleconferencia 1
Nandinee Bandyopadhyay (Independiente - PLRI) Teleconferencia 1
Naomi Akers (NSWP – Norteamérica) Teleconferencia 2
Riku Lehtovuori (ONUSIDA - ONUDD) Teleconferencia 1
Ruth Morgan Thomas (NSWP – Europa) Teleconferencia 1
Selvi Abdullah (NSWP – Asia Pacífico) Teleconferencia 1

Ausentes:

Andrew Hunter (NSWP – Asia Pacífico)
Els Klinkert (Secretaría de ONUSIDA)
Gabriela Leite (NSWP – Latinoamérica)
Kyomya Macklean (NSWP - África)
Meena Seshu (Independiente - SANGRAM)

Observadores/ Expertos invitados:

Andy Seale (Fondo Mundial – observador permanente) Teleconferencia 1

Presentes:

Neil McCulloch (Secretaría del Grupo Consultivo) – Actas
Debora Kayembe Miti (traductora-intérprete de francés)
Luján Patitucci (traductora-intérprete de español)

Bienvenida y presentaciones

Las copresidentas dieron la bienvenida a los presentes en la reunión e hicieron que constaran las disculpas de los ausentes, incluida la de Ruth para la Teleconferencia 2.

Estas teleconferencias, que se celebran por vez primera, tienen como objetivo mejorar la comunicación y mantener la dinámica entre las diferentes reuniones presenciales. Las copresidentas pidieron a los miembros que tuvieran paciencia mientras se intentan identificar y utilizar las nuevas tecnologías y nuevas formas de trabajo, con el fin de garantizar el mejor funcionamiento posible del grupo.

Novedades de las copresidentas

División de Trabajo de ONUSIDA

La División de Trabajo se ha modificado y ahora cuenta con nuevas responsabilidades. El FNUAP y el PNUD coordinan conjuntamente el área relacionada con el empoderamiento de hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, trabajadores sexuales y transexuales. Los socios son UNESCO, la OMS, el Banco Mundial y la Secretaría de ONUSIDA. Hay muchas otras áreas de la División de Trabajo que son pertinentes para el trabajo sexual, por ejemplo: la eliminación de leyes, políticas y prácticas punitivas (coordinada por el PNUD), la transmisión sexual (coordinada conjuntamente por el FNUAP y el Banco Mundial), los consumidores de drogas intravenosas (coordinada por la ONUDD), el mundo laboral (coordinada por la OIT) y el tratamiento (coordinada por la OMS).

Marco para un Presupuesto Unificado y de Rendición de Cuentas de ONUSIDA 2012-2015

Se trata del mecanismo de financiación del Programa Conjunto de ONUSIDA aprobado por la JCP. Se han celebrado dos consultas multilaterales y Ruth Morgan Thomas ha participado en ambas. Las áreas de hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, trabajadores sexuales, consumidores de drogas y transexuales son evidentes en la Estrategia adoptada por ONUSIDA, que orienta las acciones del Programa conjunto copatrocinado de ONUSIDA.

En diversos foros se han planteado algunos problemas terminológicos, y Ruth ha participado en los mismos. Uno de los objetivos de la Estrategia de ONUSIDA es reducir la transmisión sexual en un 50%, incluso entre los jóvenes y los hombres que tienen relaciones sexuales con hombres y en el contexto del trabajo sexual. La terminología deliberadamente inclusiva de este objetivo se ha reproducido en diversos documentos de tal manera que se da la impresión de que el énfasis recae sobre el contexto del trabajo sexual en lugar de sobre los propios trabajadores sexuales. Se ha acordado que la Secretaría de ONUSIDA utilizará el término “trabajadores sexuales” en la mayoría de las ocasiones, excepto cuando exista la intención específica de mencionar el contexto del trabajo sexual (trabajadores sexuales, clientes y otros elementos del trabajo sexual).

Reunión de Alto Nivel de la ONU sobre el SIDA de 2011

Esta reunión tendrá lugar en junio y contará con representantes del trabajo sexual que pertenecen a la sociedad civil de Asia Pacífico (4), Norteamérica y el Caribe (4), México (2), REDLACTRANS y RedTraSex. Será fundamental contar con representación en esta reunión.

Ciertas organizaciones de la sociedad civil (incluidas NSWP, el Foro Mundial sobre HSH y VIH e INPUD) emitieron un comunicado conjunto que indicaba los principios y recomendaciones para dirigirse a las poblaciones clave: “10 pasos fundamentales para ‘Llegar a cero’”. Neil se ocupará de distribuir este comunicado. Existe la preocupación considerable de que los Estados miembro quieran oponer resistencia a todos los esfuerzos por incluir explícitamente a los trabajadores sexuales, clientes de trabajadores sexuales, hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, consumidores de drogas y transexuales. Las últimas reuniones de la Comisión de Población y Desarrollo y la CEDAW demostraron un conservadurismo considerable.

La Audiencia Informal con la Sociedad Civil fue verdaderamente interactiva y contó con la participación de la sociedad civil, los donantes principales, gobiernos y las Naciones Unidas. Los representantes de los trabajadores sexuales participaron como miembros de los paneles y también como intervinientes del público.

Directrices operativas de vigilancia y evaluación para las poblaciones más vulnerables

Mediante un proceso iniciado por el MERG, la ONUDD, el PNUD, el FNUAP, la OMS, la Secretaría de ONUSIDA, el FMSTM, el Gobierno de EE. UU., MEASURE - Universidad de Carolina del Norte e ICASO van a redactar una orientación operativa de vigilancia y evaluación para implementarla a nivel nacional, subnacional y local. Estas directrices pretenden mejorar significativamente la calidad de los datos recabados relativos a los trabajadores sexuales y sus clientes, hombres que tienen relaciones sexuales con hombres, transexuales y consumidores de drogas. Actualmente se depende de los datos de la UNGASS, que ofrecen una perspectiva totalmente errónea de la epidemia del VIH y la respuesta entre las poblaciones clave. Los datos de los informes de 2010 de la UNGASS, por ejemplo, presentan “pruebas” de que las medidas de prevención del VIH llegan a una media de 84% de los trabajadores sexuales de 59 países. Estos datos pueden interpretarse de manera que se considere que se ha alcanzado el acceso universal a la prevención del VIH entre los trabajadores sexuales, lo cual claramente no es el caso. Los gobiernos y el sistema de la ONU se basan en los indicadores de la UNGASS. No obstante, los datos son erróneos, a menudo debido a que, al pertenecer los datos introducidos al nivel local y subnacional, no son sólidos o no quedan reflejados en la recopilación de datos a nivel nacional. Las directrices operativas pretenden mejorar la calidad de los datos a los tres niveles.

Las directrices operativas para los consumidores de drogas ya se han completado y publicado. Se prevé que las directrices operativas combinadas para hombres que tienen relaciones sexuales con hombres y para trabajadores sexuales y sus clientes se completen durante el año 2011. Estas directrices se han mencionado en reuniones anteriores del Grupo Consultivo y el borrador de las mismas se presentará ante el Grupo Consultivo para que los miembros hagan las aportaciones necesarias.

Indicadores UNGASS modificados

A finales del año pasado el FNUAP y la Alianza Internacional contra el SIDA encabezaron un proceso para modificar los indicadores de la UNGASS de prevención del VIH en un nuevo intento por mejorar la calidad de los informes de la UNGASS. Ruth, Jenny y Riku participaron en el proceso de revisión, junto con colegas del PNUD y el FMSTM. A pesar de que existía un acuerdo respecto a la falta de solidez de los indicadores y descripciones de la UNGASS, el MERG no accedió a llevar a cabo ninguna modificación sustancial del conjunto de datos actual de la UNGASS. Es necesario llevar a cabo una campaña constante de defensa en esta área: debemos contar con indicadores más fiables que reflejen mejor la realidad sobre el terreno.

Redacción de las Directrices de la OMS

La OMS proporcionó información actualizada sobre el progreso realizado desde la presentación que hicieron el año pasado ante el Grupo Consultivo (incluida la consulta a miembros del Grupo Consultivo) sobre cómo las directrices pueden convertirse en un conjunto exhaustivo de medidas para los trabajadores sexuales. Este trabajo encaja perfectamente con el trabajo llevado a cabo por el Banco Mundial (véase más abajo). Las tres revisiones sistemáticas finalizarán pronto. Se va a contratar a NSWP para que lleve a cabo una consulta con trabajadores sexuales, con el fin de revisar el borrador de las constataciones de los consultores de la OMS, y para que realice una encuesta de valores y preferencias.

Análisis mundial del Banco Mundial sobre el VIH entre los trabajadores sexuales

El Banco Mundial ha encargado un importante análisis de la epidemia mundial del VIH entre los trabajadores sexuales, que estudia el impacto y la relación coste-eficacia de responder a la epidemia con intervenciones basadas en pruebas, que vayan dirigidas al trabajo sexual. Esta

importante revisión y análisis de las pruebas disponibles pretende identificar la cantidad desproporcionada de trabajadores sexuales infectados por el VIH en los diferentes países y estudiar el alcance de la prevención, tratamiento y cuidados para los trabajadores sexuales. Asimismo, se identificará lo que constituye un conjunto exhaustivo de servicios basados en pruebas que defiendan los derechos humanos.

El Equipo para el SIDA del Banco Mundial colaborará con el FNUAP, quienes desempeñan el papel principal en el ámbito del trabajo sexual y el VIH. El FNUAP, NSWP y el Banco Mundial facilitarán y llevarán a cabo consultas con trabajadores sexuales. NSWP, el FNUAP, la OMS y la Secretaría de ONUSIDA son miembros del comité directivo.

El Centro para la salud pública y los derechos humanos, que forma parte del Johns Hopkins School of Public Health, ganó la licitación y la Dra. Deanna Kerrigan es la jefa del equipo.

El mandato del análisis del Banco Mundial incluía a trabajadores sexuales de todos los géneros. En el Banco Mundial confirmaron ser conscientes de que las poblaciones de HSH y transexuales se solapan e intentarán incluir en la revisión a los trabajadores sexuales hombres, mujeres y transexuales.

Trabajo actual del Grupo Consultivo: Anexos de la Nota de orientación de 2009

Resumen del progreso realizado hasta la fecha

Las copresidentas agradecieron a todos el trabajo que han realizado hasta la fecha para la preparación de los anexos, particularmente los jefes de los grupos de trabajo. Se reconoció que ha sido difícil desarrollar los anexos hasta el punto en el que se encuentran actualmente y que ha llevado mucho tiempo. El contenido de los documentos se editó y, más tarde, la Secretaría de ONUSIDA los corrigió independientemente, lo que provocó ciertos problemas e hizo que los documentos tuvieran que volver a modificarse. Con este proceso se pretendía garantizar que se tuvieran en cuenta todas las aportaciones posibles, pero algunas de las razones de los constantes retrasos podrían haberse comunicado de una forma mejor.

Se debatió el uso de consultores remunerados para la redacción de documentos en el futuro. Se propuso que los miembros del Grupo Consultivo trabajaran en el esquema y el contenido y que después se contratara a consultores remunerados para redactar los documentos.

El PNUD cree que el Grupo Consultivo podría desempeñar un papel fundamental en la revisión de los enfoques de implementación que surjan del Grupo Técnico Asesor (GTA) de la Comisión Mundial sobre VIH y Leyes.

Aprobación de la introducción y los 3 anexos presentados

Anna (OIT) y Andy (Fondo Mundial) han propuesto unas notas de revisión para estos borradores. Hay otros comentarios de Joanne y la ONUDD que ya se han incorporado.

Si no hay más comentarios, se harán los últimos cambios (indicados más arriba) y el director ejecutivo de ONUSIDA procederá a aprobar y publicar la introducción y los tres anexos presentados.

Proceso para llegar a un acuerdo sobre el anexo “La creación de entornos políticos y legales favorables”

Actualmente se está llevando a cabo la redacción definitiva de este documento. El borrador se enviará a todos los miembros del Grupo Consultivo para que aporten comentarios al respecto. Se mencionó que éste era un breve documento técnico en lugar de un análisis completo de la materia. Cuando el Grupo Consultivo se reúna en septiembre, podremos barajar la posibilidad de preparar un documento más complejo y exhaustivo, que trate la eliminación de las leyes, políticas y prácticas punitivas.

Novedades de los miembros del GC

Los miembros del grupo hicieron una breve presentación de cambios significativos sucedidos en su región o en sus organizaciones, entre ellos:

- El PNUD informó de que la Comisión Mundial sobre VIH y Leyes ha llevado a cabo debates regionales en el Caribe y Asia Pacífico y hará lo propio en Europa del Este y Asia Central en mayo de 2011. El debate de Latinoamérica se celebrará en junio y la presentación de propuestas para la audiencia de África se ha programado para el 3-4 de agosto de 2011 (el anuncio se ha circulado hoy en la lista de listserv). Más tarde habrá un debate para los países de renta alta, que probablemente se celebre en EE. UU. en septiembre u octubre. La organización es consciente de las restricciones de entrada a EE. UU. que impiden la participación de trabajadores sexuales y se buscará alguna solución. El PNUD se asegurará de que el Grupo Consultivo esté debidamente informado de las novedades de la Comisión Mundial.
- En Nueva York y California se ha estado trabajando para dificultar la tarea de que la posesión de preservativos se utilice como prueba de participación en el trabajo sexual.
- En California se ha estado trabajando en el área de aquellas campañas para combatir la trata de personas por las que se encarcela a los menores de 17 años (definidos legalmente como víctimas de la trata) si no acceden a testificar contra sus explotadores.
- En Argentina la legislación contra la trata sigue minando los esfuerzos realizados por las organizaciones del trabajo sexual. AMMAR espera presentar ante el parlamento nacional una ley y una encuesta a 5000 trabajadores sexuales el año que viene. Cuando esto esté listo, se distribuirá entre los miembros del grupo.
- En Perú están en año electoral y se espera que los diferentes grupos puedan presentar ante el Congreso enmiendas a la legislación en agosto o septiembre. También se espera que se incluya formación relativa al acoso y a los abusos de los derechos humanos de los trabajadores sexuales perpetrados por los agentes de la ley. Se espera publicar una encuesta a 500 trabajadores sexuales, que muestre los altos índices de infección por HIV entre los trabajadores sexuales transexuales.

Cómo garantizar un proceso de trabajo sólido en el Grupo Consultivo

Las copresidentas están decididas a mantener una comunicación y un proceso de trabajo efectivo en el Grupo Consultivo. Estas teleconferencias son un intento por reforzar el intercambio de información y la comunicación y mantener la dinámica entre las reuniones presenciales anuales. Asimismo, las copresidentas agradecerán cualquier sugerencia práctica y constructiva para garantizar que el Grupo Consultivo funcione de la mejor manera posible.

El Grupo Consultivo tiene un papel principal que desempeñar a la hora de influenciar en el programa internacional relacionado con varios de los procesos que se han tratado hoy, como la Comisión Mundial sobre VIH y Leyes.

Planificación de la reunión de septiembre de 2011 del Grupo Consultivo

La fecha propuesta para la siguiente reunión presencial del Grupo Consultivo es del 6 al 9 de septiembre. El martes 6 de septiembre sería el día dedicado a las reuniones preparatorias individuales para los miembros de NSWP y las organizaciones de la ONU. Después habrá una reunión de dos días y medio del Grupo Consultivo al completo, y el viernes se terminará pronto para facilitar los viajes de vuelta.

La UNESCO ha ofrecido albergar la reunión del Grupo Consultivo en sus oficinas centrales de París.

De las teleconferencias de hoy ya han surgido las siguientes sugerencias de temas importantes a incluir en el orden del día para esa reunión:

- Indicadores de vigilancia y evaluación y directrices operativas de la UNGASS
- Iniciativas para combatir la trata de personas y el impacto negativo que tienen sobre los trabajadores sexuales.
- Debate detenido de las leyes, políticas y prácticas punitivas, con vistas a preparar un documento técnico informativo más exhaustivo.

Cualquier otra sugerencia de puntos a incluir en el orden del día o temas a debatir en la reunión deberá enviarse a Neil lo antes posible.

Fecha para las próximas teleconferencias: semana del 11 de julio de 2011

Las próximas teleconferencias se celebrarán durante la semana del 11 de julio de 2011. Neil confirmará pronto por correo electrónico las fechas y horas. Si hay alguna sugerencia de puntos a incluir en el orden del día, debe enviársele a Neil. Si se cree que no es suficiente celebrar teleconferencias cada tres meses, podrá barajarse la posibilidad de aumentar la frecuencia de las mismas.