

icaso

until **we** end aids

Глобальный фонд обновил Руководство для СКК и требования к СКК на 2015 год:

новые возможности для адвокации
основных затронутых групп

МАРТ 2015

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ**

Глобальный фонд обновил Руководство для СКК и требования к СКК на 2015 год:

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ АДВОКАЦИИ ОСНОВНЫХ ЗАТРОНУТЫХ ГРУПП

МАРТ 2015



65 Wellesley St. E., Suite 403
Toronto, ON Canada M4Y 1G7

TEL +1.416.921.0018

FAX +1.416.921.9979

www.icaso.org

icaso@icaso.org



Этот бюллетень содержит информацию и практические рекомендации для организаций гражданского общества и сетевых объединений основных затронутых групп населения в связи с обновлением Квалификационных требований для Страновых координационных комитетов (СКК), вошедшим в силу 1 января 2015 года.

Документ содержит [интернет-ссылку](#) на дополнительную информацию и разъяснения.

Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд) начал реализацию Новой модели финансирования (НМФ) в начале 2014 года. НМФ включает многочисленные изменения процесса и требований к странам, подающим заявки на финансирование. Дополнительную информацию см. в [Бюллетене ICASO, посвященном началу реализации НМФ](#).

Усиление вовлечения гражданского общества, людей, живущих с заболеваниями или затронутых ими,¹ а также основных затронутых групп населения² во все аспекты грантового цикла является одним из основных принципов НМФ. [План действий в отношении основных затронутых групп населения 2014-2017 гг.](#) содержит подробную информацию о требованиях, а также процедуру вовлечения этих групп в предстоящую работу. Усиление вовлечения гражданского общества, людей, живущих с заболеваниями, и основных затронутых групп в работу СКК важно для Глобального фонда. В рамках начала реализации НМФ Глобальный фонд обновил [Руководство и требования к Страновым координационным комитетам](#). Новое руководство, вступившее в силу **1 января 2015 года**, включает требования к участию в работе СКК основных затронутых групп, людей, живущих с заболеваниями, и гражданского общества. Этот бюллетень освещает некоторые из новых требований, которые будут иметь наибольшее значение для основных затронутых групп.

-
- 1 «Люди, живущие с заболеваниями или затронутые ими» - это люди, живущие с ВИЧ, люди, у которых была диагностирована малярия или туберкулез, или представители сообществ, для которых туберкулез и/или малярия являются эндемическими заболеваниями.
 - 2 В настоящее время Глобальный фонд включает в список основных затронутых групп населения следующие группы: женщин и детей, мужчин, имеющих сексуальные отношения с мужчинами (МСМ), людей, употребляющих инъекционные наркотики (ЛУН), трансгендеров, секс-работников (СР), заключенных, беженцев и мигрантов, людей, живущих с ВИЧ, подростков и молодежь, сирот и уязвимых детей, а также группы, положение которых вызывает гуманитарную озабоченность.

Обновленные квалификационные требования для СКК

(ОБОБЩАЮЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ)



Концептуальные записки: Разработка концептуальных записок должна включать документирование процесса с участием широкого круга заинтересованных сторон, особенно включая основные затронутые группы.



Основные реципиенты (ОР): ОР должны номинироваться с использованием задокументированного и прозрачного процесса, включая особое внимание к управлению конфликтами интересов.



Надзор: Все СКК должны разработать и подать план надзора за грантами, вовлекая в деятельность по надзору избирательные группы, представляющие негосударственные организации и организации, не являющиеся членами СКК.



Люди, живущие с заболеваниями, и основные затронутые группы населения: СКК должны продемонстрировать наличие в своем составе людей, живущих с заболеваниями или затронутых ими, А ТАКЖЕ представителей основных затронутых групп.



Представители от негосударственных организаций: члены СКК, представляющие негосударственные избирательные группы, должны документировать прозрачность процесса отбора с вовлечением этих избирательных групп.



Конфликт интересов: СКК должны разработать, опубликовать и применить политику управления конфликтами интересов между членами СКК. Центральным элементом этой политики должен стать отказ от участия в принятии решений, с которыми может быть связан конфликт интересов.

Важно: требования к Страновым координационным комитетам (СКК)

Обновленные **Руководство и требования к СКК** содержат шесть Квалификационных требований в отношении СКК. Каждый СКК должен соответствовать этим требованиям, иначе его финансирование может быть заморожено или прервано.³ Некоторые из обновленных требований представляют собой возможности для адвокации усиления вовлечения основных затронутых групп населения во все процессы СКК. Наиболее актуальные требования (1, 3, 4 и 5) обсуждаются ниже, а полный текст обновленных Квалификационных требований находится в приложении в конце документа.



ТРЕБОВАНИЕ

ВОВЛЕЧЕНИЕ ОСНОВНЫХ ЗАТРОНУТЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ В РАЗРАБОТКУ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ЗАПИСОК

Глобальный фонд требует от СКК:

- i. Координировать разработку всех концептуальных записок с использованием прозрачных и документированных процессов, обеспечивающих вовлечение широкого круга заинтересованных сторон, включая членов СКК и организации, не являющиеся членами СКК, в запросы и обзор мероприятий, включенных в заявки.
- ii. Четко документировать усилия по вовлечению основных затронутых групп населения, включая группы, подверженные наиболее высокому риску, в разработку концептуальных записок.

Это требование касается странового диалога и процесса разработки концептуальных записок. От всех СКК требуется сделать эти процессы открытыми и вовлечь в них основные затронутые группы. Кроме того, это

³ Соблюдение квалификационных требований СКК оценивается и документируется Секретариатом Глобального фонда во время подачи запросов на финансирование, а также ежегодно.

требование основано на существующих [руководствах по страновому диалогу](#) и представляет основу для усиления вовлечения основных затронутых групп в диалог и разработку концептуальных записок.

Люди, занимающиеся адвокацией, ДОЛЖНЫ как можно раньше определить, что является «четким документированием усилий», а затем стремиться к соглашению с СКК по поводу того, как может выглядеть такое документирование. Нечеткость формулировки этого требования оставляет возможность для поверхностного «вовлечения» основных затронутых групп в работу СКК с целью соответствовать данному требованию. Обеспечение подотчетности СКК в вопросе значимого вовлечения является задачей гражданского общества и сетевых объединений основных затронутых групп.

В обзоре ситуации [для Правления Глобального фонда](#), сделанном в феврале 2015 года, Секретариат рассказал о недавнем анализе выполнения Требования 1 в 111 концептуальных записках, поданных в 2014 году. Согласно этому обзору, 59% записок признаны соответствующими требованию, а еще 35% признаны соответствующими с внесением изменений.⁴ Ни одна из записок не была признана несоответствующей требованию. Это может означать, что формулировка «соответствие с внесением изменений» создает слишком щадящие условия для ряда СКК. В докладе указано, что в отношении СКК, соответствующих требованию 1 с внесением изменений, «необходимо провести дополнительную работу, причем содержание обратной связи, предоставляемой СКК в таких ситуациях, определяется в индивидуальном порядке внутренним комитетом по оценке». В обзоре отсутствует подробная информация о том, кто входит в комитет, о процессе оценки и внесения изменений. Необходимо срочно обеспечить прозрачность в этом вопросе, потому что в настоящее время это единственное свидетельство процесса корректировки работы СКК, не продемонстрировавших значимого вовлечения основных затронутых групп в разработку концептуальных записок.

4 В обзоре указано, что проценты в сумме не дают 100, потому что некоторые концептуальные записки не соответствовали единым требованиям.



**ПЛАН СКК ПО НАДЗОРУ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ
ГРАНТОВ ДОЛЖЕН ВКЛЮЧАТЬ РАБОТУ С
ЛЮДЬМИ, ЖИВУЩИМИ С ЗАБОЛЕВАНИЯМИ, И С
ОРГАНИЗАЦИЯМИ, НЕ ЯВЛЯЮЩИМИСЯ ЧЛЕНАМИ СКК**

Признавая важность надзора, Глобальный фонд требует от каждого СКК подготовить план надзора за осуществлением всех грантов, утвержденных Глобальным фондом, и следовать этому плану. План должен включать детальную информацию о мероприятиях по надзору, а также описывать стратегию СКК по вовлечению заинтересованных сторон в деятельность по надзору, включая участие членов СКК и организаций, не являющихся их членами, в частности, негосударственных избирательных групп и людей, живущих с заболеваниями или затронутых ими.

Это требование не такое однозначное. Однако оно предоставляет хорошую возможность людям, живущим с заболеваниями, и основным затронутым группам потребовать учесть их мнение в процессе странового обзора результативности грантов и соответствующих проблем. Один из рабочих компонентов Требования 3 состоит в том, что СКК (или назначенный им комитет по надзору) должен стремиться получать «обратную связь от организаций, не являющихся членами СКК, и от людей, живущих с заболеваниями или затронутых ими». Очень важно осуществлять надзор для обеспечения подотчетности. Сообщества имеют уникальные возможности для выполнения этой функции. Имея такую возможность, представители людей, живущих с заболеваниями или затронутых ими, а также сетевые объединения основных затронутых групп должны требовать включить их в «комитеты по надзору», о которых идет в Требовании 3, вне зависимости от того, являются они членами СКК или нет.



ТРЕБОВАНИЕ

ВСЕ СКК ДОЛЖНЫ ВКЛЮЧАТЬ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ЛЮДЕЙ, ЖИВУЩИХ С ЗАБОЛЕВАНИЯМИ И ЗАТРОНУТЫХ ИМИ, И ОСНОВНЫХ ЗАТРОНУТЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ

Глобальный фонд требует от всех СКК представить свидетельства членства в них людей, живущих с ВИЧ, и представителей людей, живущих с ВИЧ, а также людей, живущих с туберкулезом и малярией и затронутых этими заболеваниями. Кроме того, с учетом эпидемиологических, правозащитных и гендерных соображений в работу СКК должны быть включены люди, представляющие основные затронутые группы.

Эта рекомендация, пожалуй, является наиболее впечатляющей из всех обновленных рекомендаций (в том, что касается основных затронутых групп). Глобальный фонд давно требует от СКК обеспечивать членство людей, живущих с заболеваниями; большинство СКК в той или иной степени соответствуют этому требованию. Однако представительство основных затронутых групп в СКК ограничено в масштабе и качестве – они представлены гораздо меньше, чем люди, живущие с заболеваниями. По новому же требованию, с 1 января 2015 года все СКК обязаны обеспечить членство конкретных представителей основных

СКК, не имеющие в своем составе представителей конкретных затронутых групп в 2015 году, подвергнутся риску несоответствия критериям для получения финансирования от Глобального фонда

затронутых групп (в дополнение к людям, живущим с заболеваниями). Это означает, что СКК, не имеющие в своем составе представителей конкретных затронутых групп в 2015 году, подвергнутся риску несоответствия критериям для получения финансирования от Глобального фонда. Конечно, в случае

отсутствия в составе СКК представителей основных затронутых групп гранты не будут немедленно заморожены, но всем СКК необходимо принять меры по выборам и поддержке представителей этих групп. СКК, стремящиеся обеспечить соблюдение требований, могут сразу же продемонстрировать наличие плана проведения выборов.

К этому требованию относится и следующий комментарий: «Секретариат может отменить требование относительно представительства основных затронутых групп, если сочтет это необходимым для обеспечения конфиденциальности». В требовании отсутствует объяснение того, в какой ситуации оно может быть отменено, или процесса определения необходимости его отмены. Секретариат должен прояснить этот вопрос.

Дополнительная неясность состоит в определении последствий несоответствия требованию. В документе все рекомендации названы «обязательными», однако неясно, в какой момент несоответствие данному требованию может повлечь за собой прерывание финансирования или, например, как планируется избежать ущерба от прерывания финансирования для основных затронутых групп в связи с нарушением данного требования. В качестве предохранительных мер необходимо установить точные временные рамки для соблюдения требования, а также планировать защиту интересов затронутых групп. Для мониторинга соблюдения данного требования можно организовать комитет, состоящий из представителей Секретариата и активистов адвокации основных затронутых групп, а также принять меры для коррекции поведения СКК, не соответствующих этому требованию.

Членство в СКК – первый шаг к значимому вовлечению основных затронутых групп. Секретариат должен проводить комплексную политику, обеспечивающую значимое вовлечение основных затронутых групп путем расширения их возможностей и документирования их влияния на решения СКК. В документе, посвященном требованиям к СКК, им предлагается использовать отчет [**☞ Making Global Fund Country Coordinating Mechanisms work through full engagement of civil society**](#), подготовленный в 2008 году [**☞ Международной коалицией по готовности к лечению**](#), в качестве рекомендаций по значимому вовлечению, не ограниченному членством. Глобальному фонду следует поддержать создание обновленного варианта этой работы в контексте Новой модели финансирования.



ВСЕ ЧЛЕНЫ СКК, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИЕ НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ДОЛЖНЫ БЫТЬ ИЗБРАНЫ В ХОДЕ ПРОЗРАЧНОГО И ЗАДОКУМЕНТИРОВАННОГО ПРОЦЕССА

Глобальный фонд требует от всех СКК, чтобы их члены, представляющие негосударственные избирательные группы, были избраны их собственными избирательными группами на основе прозрачного задокументированного процесса, разработанного каждой избирательной группой. Это требование относится ко всем членам СКК, представляющим негосударственные организации, включая членов, к которым относится Требование 4, но не к двух- и многосторонним партнерам.

Это требование касается подотчетности членов СКК, представляющих людей, живущих с заболеваниями, основные затронутые группы и гражданское общество. Прозрачные и задокументированные выборы должны проводиться во всех избирательных группах, которые представляют члены СКК, и это должно стать условием для более активного участия этих сообществ в работе СКК. Глобальный фонд поощряет гражданское общество самостоятельно разрабатывать процедуры выборов, чтобы они соответствовали контексту. СКК и гражданскому обществу оказывается техническая поддержка для разработки и проведения качественных выборных процессов. Дополнительную информацию о возможностях получения технической поддержки можно получить по адресу ccm@theglobalfund.org.

Что вы можете сделать?

УЗНАЙТЕ БОЛЬШЕ О ВАШЕМ СКК

- У каждой страны есть страница на [веб-сайте Глобального фонда](#). На ней можно найти портфолио фонда и списки членов СКК.
- Многие СКК имеют свои веб-сайты. Обычно эти сайты содержат информацию об СКК, включая **список членов**, предстоящие мероприятия, например, **заседания СКК** и **мероприятия в рамках странового диалога, временные рамки подгачи концептуальных записок и выборов в СКК**. Веб-сайты СКК поддерживаются независимо секретариатом каждого СКК, поэтому у них нет стандартного формата адреса. Обычно сайт СКК (если он существует) можно найти простым гугл-поиском по слову «СКК» и названию страны. Вот [пример - веб-сайт СКК Уганды](#).
- **Свяжитесь с Секретариатом вашего СКК.** Контактную информацию можно найти на веб-сайте СКК или на странице страны на сайте Глобального фонда.

ОПРЕДЕЛИТЕ, СООТВЕТСТВУЕТ ЛИ ВАШ СКК ОБНОВЛЕННЫМ ТРЕБОВАНИЯМ

- Есть ли в СКК представители людей, живущих с заболеваниями, и основных затронутых групп, и кто они? Если есть, то они обязаны поддерживать коммуникацию со своими избирательными группами. Свяжитесь с ними. Попросите, чтобы ваш адрес включили в базу данных для новостной рассылки, и спросите, какую адвокацию они осуществляют в рамках СКК.
- Предложите вашу поддержку для мобилизации сообществ с целью совершенствования взаимодействия с СКК.
- Секретариат Глобального фонда имеет обязательства по ежегодному мониторингу соблюдения Квалификационных требований, которым посвящен данный бюллетень. Свяжитесь с сотрудниками Глобального фонда, отвечающими за вашу страну, чтобы узнать о результатах последней по времени оценки. Контактную информацию Менеджеров портфолио Фонда вы сможете найти на странице вашей страны на [веб-сайте Глобального фонда](#).